



RAPPORT D'OBSERVATIONS DÉFINITIVES

COMMUNAUTÉ DE COMMUNES DU CONFLUENT-ET-DES-COTEAUX-DE- PRAYSSAS

(Département de Lot-et-Garonne)

Exercices 2017 et suivants

Le présent document a été délibéré par la chambre le 8 mars 2024.

TABLE DES MATIÈRES

SYNTHÈSE	4
RECOMMANDATIONS	6
PROCÉDURE	7
1 PRÉSENTATION DE L'INTERCOMMUNALITÉ	8
1.1 Les principaux caractères de l'établissement public intercommunal	8
1.2 Le projet de territoire et le contrat de relance et de transition écologique	9
2 LA GOUVERNANCE	10
2.1 Les instances communautaires	10
2.1.1 Le conseil communautaire	10
2.1.2 Le président et les vice-présidents	11
2.1.3 Le bureau	12
2.1.4 Les commissions communautaires	12
2.2 Indemnités et formation des élus communautaires	13
2.2.1 Les indemnités de fonctions versées aux vice-présidents	13
2.2.2 Les indemnités versées aux conseillers communautaires	14
2.2.3 La formation des élus communautaires	15
3 LES COMPÉTENCES EXERCÉES	16
3.1 Les compétences obligatoires.....	16
3.1.1 L'aménagement de l'espace communautaire	17
3.1.1.1 Le schéma de cohérence territoriale	17
3.1.1.2 Le plan local d'urbanisme intercommunal	17
3.1.1.3 Les plans de prévention des risques naturels	18
3.1.1.4 Le service communautaire d'instruction des autorisations de droits des sols.....	18
3.1.1.5 La loi climat et résilience et l'objectif du zéro artificialisation nette des sols	20
3.1.2 Le développement économique.....	20
3.1.2.1 La gestion des zones d'activités économiques	21
3.1.2.2 La promotion du tourisme	21
3.1.2.3 Les maisons de santé pluriprofessionnelles	22
3.1.3 La gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations.....	23
3.1.4 Les compétences obligatoires transférées	24
3.2 Les compétences optionnelles	24
3.2.1 La politique de transition énergétique	25
3.2.2 La politique du logement et du cadre de vie	25
3.2.3 La voirie d'intérêt communautaire	25
3.2.4 L'action sociale d'intérêt communautaire	26
4 LA FIABILITÉ DES COMPTES	26
4.1 L'actualité financière et comptable : nouvelle nomenclature et nouveau règlement budgétaire et financier	26
4.2 Le délai de paiement.....	27
4.3 Les recettes à classer	27

4.4 L'actif immobilisé et les immobilisations en cours.....	27
4.5 Les travaux en régie	28
4.6 Le contrôle des régies.....	29
4.6.1 La régie de recettes pour la location de vélos à assistance électrique.....	29
4.6.2 La régie de recettes et la régie d'avances rattachées aux service tourisme.....	29
5 L'ANALYSE FINANCIÈRE.....	30
5.1 Le fonctionnement administratif et la commande publique.....	30
5.1.1 L'organigramme administratif de l'établissement	30
5.1.2 L'organisation administrative et financière.....	31
5.1.2.1 La fonction financière et comptable.....	31
5.1.2.2 La fonction ressources humaines.....	31
5.1.2.3 La fonction achats et le respect des règles de la commande publique.....	32
5.1.2.4 La fonction systèmes d'information	35
5.2 Des enjeux financiers et fiscaux stratégiques d'actualité.....	35
5.2.1 Le choix de la fiscalité additionnelle à l'encontre de la fiscalité professionnelle unique.....	35
5.2.2 Un pacte financier et fiscal intercommunal en discussion	36
5.3 La tenue des débats d'orientation budgétaire	37
5.4 L'analyse financière du budget principal	38
5.4.1 Évolution des produits de gestion	38
5.4.1.1 Panorama des ressources fiscales	38
5.4.1.2 Les ressources institutionnelles	39
5.4.1.3 Les ressources d'exploitation	39
5.4.2 Évolution des charges de gestion	40
5.4.2.1 Les charges de personnel.....	40
5.4.2.2 Les charges à caractère général	40
5.4.2.3 Les subventions de fonctionnement	40
5.4.2.4 Les autres charges de gestion	41
5.4.3 Évolution de l'excédent brut de fonctionnement et du résultat net.....	41
5.4.4 Évolution de la capacité d'autofinancement	41
5.4.5 Évolution du fonds de roulement, du besoin en fonds de roulement et de la trésorerie	42
5.4.6 Évolution de l'endettement	42
5.5 L'analyse financière des budgets annexes.....	43
5.5.1 Le budget annexe prestations de services de voirie	43
5.5.2 Le budget annexe gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations	43
5.5.3 Les budgets annexes zones d'activité économiques	43
5.5.3.1 Le budget annexe des zones d'activités économiques 1 et 2.....	43
5.5.3.2 L'extension de la zone d'activité économique actuelle et le nouveau budget annexe de la zone d'activité économique 3	44
5.6 Les relations financières entre la communauté de communes et ses communes membres	46
5.6.1 Les fonds de concours	46
5.6.1.1 Les fonds de concours permanents.....	46
5.6.1.2 Les fonds de concours spécifiques divers.....	46
5.6.1.3 La répartition globale des fonds de concours	47

5.6.2 La dotation de « solidarité fiscale »	48
5.6.3 Le fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales.....	49
ANNEXES.....	50
Annexe n° 1. Glossaire.....	51
Annexe n° 2. Nombre et répartition des sièges du conseil communautaire depuis 2020.....	53
Annexe n° 3. Délégations de fonctions et de signature aux vice-présidents.....	54
Annexe n° 4. Commande publique	56
Annexe n° 5. Fiabilité des comptes	58
Annexe n° 6. Durées d'amortissement des biens	60
Annexe n° 7. Évolution de l'excédent brut d'exploitation et détail des ressources fiscales de 2017 à 2022.....	61
Annexe n° 8. Évolution de la CAF de 2017 à 2022	63
Annexe n° 9. Évolution de FRNG, du BFR et de la trésorerie de 2017 à 2022	64
Annexe n° 10. Évolution de l'endettement de 2017 à 2022.....	65
Annexe n° 11. Budgets annexes.....	66
Annexe n° 12. Plan de la zone d'activité de la Confluence	67
Annexe n° 13. Budget annexe ZAE	68
Annexe n° 14. Fonds de concours et DSC	69

SYNTHÈSE

La communauté de communes du Confluent-et-des-Coteaux-de-Prayssas (CCCCP), créée au 1^{er} janvier 2017, est issue de la fusion des anciennes communautés de communes du Confluent et du Canton-de-Prayssas, dans le Lot-et-Garonne. La CCCCCP siège à Aiguillon, située au centre du département, à mi-chemin entre Bordeaux et Toulouse. Dotée d'une population de plus de 18 000 habitants, la CCCCCP regroupe 29 communes, dont 26 de moins de 1 000 habitants, et dispose d'un budget de fonctionnement de 6,2 M€ en 2022 (budget principal).

Les instances communautaires ont été établies et composées conformément aux textes en vigueur. Les indemnités et le droit à formation des élus communautaires font l'objet de plusieurs recommandations de la chambre dans le cadre du présent contrôle.

Une structuration et un suivi administratifs à renforcer

La CCCCCP exerce ses compétences obligatoires et un nombre croissant de compétences optionnelles. Néanmoins, la chambre régionale des comptes a constaté un taux de renouvellement conséquent des effectifs de l'établissement sur la période de contrôle ainsi qu'un nombre significatif de postes non pourvus, lesquels peuvent limiter la capacité de la CCCCCP dans l'avenir à assumer pleinement son socle de compétences.

De plus, le suivi budgétaire montre des écarts importants et récurrents entre les prévisions et les réalisations ainsi que l'absence de plan pluriannuel d'investissement exhaustif. La CCCCCP gagnerait à élaborer des plans pluriannuels détaillés, tant en section de fonctionnement qu'en investissement, lesquels permettraient l'évaluation de la soutenabilité et de la bonne exécution des projets.

Une stratégie fiscale à définir

Les relations financières entre la communauté de communes et ses communes membres présentent certaines spécificités.

Cela résulte d'abord du choix du régime de fiscalité additionnelle retenu pour l'intercommunalité, de préférence à la fiscalité professionnelle unique. Ce choix n'est pas anodin. Il implique que les communes ont conservé les produits des taxes locales sur leurs territoires respectifs. De façon résiduelle, la communauté de communes a institué des taux de fiscalité additionnelle pour les impôts des ménages (qui s'ajoutent aux taux communaux). Or, avec la suppression de la taxe d'habitation sur les résidences principales, décidée par le législateur à partir de 2021, la communauté de communes a perdu un levier d'action fiscal. En compensation, une recette fiscale lui a été attribuée par l'État financée par une fraction de recette de la taxe sur la valeur ajoutée. Le mode de calcul de cette recette fiscale rend les finances de la communauté de communes plus sensibles à la conjoncture économique. Le choix de ce régime fiscal ne permet pas par ailleurs de mettre en cohérence le périmètre des compétences communautaires et les ressources propres de l'intercommunalité.

La CCCCCP a opté en outre pour le régime de la fiscalité professionnelle de zone. Elle s'applique sur la zone d'activité économique que l'EPCI crée ou gère. Celui-ci se substitue alors aux communes membres pour percevoir l'exclusivité des produits issus des entreprises de la zone d'activité en matière de cotisation foncière des entreprises et de cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises. Au cas d'espèce, la CCCCCP perçoit les produits fiscaux concernés par la mise en place de la fiscalité professionnelle de zone sur la zone d'activité économique de la Confluence, périmètre élargi depuis le 19 septembre 2022 aux zones d'activité de Fromadan (Aiguillon), de Ponchut et Maury/Romas (Port-Sainte-Marie) et de la Rigauode (Prayssas).

Des relations financières à clarifier entre la communauté de communes et ses communes membres

Des ressources significatives ont été redistribuées aux communes membres sur la période de contrôle, notamment par le moyen de fonds de concours. Entre 2017 et 2022, 1 858 874 € de fonds de concours de fonctionnement et d'investissement ont été versés (1 228 242 € pour le fonctionnement et 630 632 € pour l'investissement). Or la chambre a pu constater que ces derniers sont gérés selon des règles internes complexes et parcellaires.

Par ailleurs, des dotations de « solidarité fiscale » ont été mises en place par la CCCCCP, au profit de certaines de ses communes membres, subissant des baisses de fiscalité consécutives à la fusion des deux communautés de communes. Elles apparaissent dépourvues de fondement juridique pour une partie de la période contrôlée.

Une clarification des relations financières entre la communauté de communes et ses communes membres est recommandée.

RECOMMANDATIONS

Recommandation n°1 : établir des procès-verbaux de réunions du bureau comme le prévoit l'article 22 du règlement intérieur relatif aux instances communautaires. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°2 : présenter chaque année un état des indemnités perçues par les élus siégeant au conseil communautaire en application de l'article L. 5211-12-1 du code général des collectivités territoriales. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°3 : assurer aux élus communautaires la formation adaptée à leur besoin en respectant les seuils prévus à l'article L. 2123-14 du code général des collectivités territoriales. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°4 : mettre en place un tableau de bord permettant de piloter l'activité du service unifié d'instruction des autorisations du droit des sols et de respecter les délais réglementaires prévus à l'article R. 423-23 du code de l'urbanisme (notamment un mois pour les déclarations préalables, deux mois pour les permis de construire des maisons individuelles). **[mise en œuvre partielle]**

Recommandation n°5 : réaliser le suivi des maisons de santé pluriprofessionnelles en collaboration avec les professionnels concernés et au moyen d'indicateurs permettant de rendre compte de leur activité. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°6 : procéder aux opérations d'ordre relatives aux travaux en régie conformément à l'instruction M57 (tome 1, annexe 1, classe 3) et au principe d'universalité budgétaire. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°7 : formaliser la fiche de poste du gestionnaire marchés publics et mettre à disposition des équipes et des élus un guide de procédure interne relatif à la préparation, la passation et l'exécution des marchés publics. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°8 : réaliser un recensement annuel des besoins récurrents par nature, en évaluer le coût, afin de mettre en œuvre les procédures d'achats adéquates conformément aux dispositions du code de la commande publique. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°9 : améliorer l'exhaustivité du plan pluriannuel d'investissement et la qualité des prévisions réalisées, tant en section de fonctionnement qu'en investissement. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°10 : formaliser un règlement d'attribution des fonds de concours avec des critères lisibles et appréhendant de façon globale les catégories de projets susceptibles d'en bénéficier. **[non mise en œuvre]**

Recommandation n°11 : en recourant aux dispositifs légaux, clarifier les relations financières avec les communes membres, et en particulier celles ayant indûment bénéficié de dotations dites de solidarité fiscale. **[non mise en œuvre]**

PROCÉDURE

Le contrôle des comptes et de la gestion de la communauté de communes du Confluent-et-des-Coteaux-de-Prayssas a été inscrit au programme des travaux de la chambre régionale de comptes Nouvelle-Aquitaine de l'année 2023, fixé par arrêté du président n° 2022-101 du 15 décembre 2022.

La lettre d'ouverture du contrôle a été adressée par le greffe le 8 juin 2023 à M. Michel Masset, président de la communauté de communes depuis le 18 janvier 2017.

L'entretien de début de contrôle a eu lieu le 4 juillet 2023 avec l'ordonnateur en présence du directeur général des services.

Prévu par l'article L. 243-1 du code des juridictions financières, l'entretien de fin de contrôle, préalable à la formulation d'observations provisoires par la chambre, s'est déroulé le 17 novembre 2023 avec M. Masset et le même jour avec M. José Armand, élu nouveau président de la communauté de communes à compter du 30 octobre 2023.

Le rapport d'observations provisoires a été communiqué en date du 10 janvier 2024 à l'ordonnateur qui en a pris connaissance le jour même. L'ancien ordonnateur a eu notification de son extrait le 15 janvier et en a pris connaissance le jour même.

L'ordonnateur a communiqué une réponse préalable en février 2024. L'extrait à l'ancien ordonnateur est resté sans réponse.

La chambre régionale des comptes a arrêté, le 8 mars 2024, les observations définitives développées dans le présent rapport.

1 PRÉSENTATION DE L'INTERCOMMUNALITÉ

Une communauté de communes (CC) est un établissement public de coopération intercommunale (EPCI) à fiscalité propre, créé par la loi du 6 février 1992 relative à l'administration territoriale de la République (loi ATR), qui associe des communes « en vue de l'élaboration d'un projet commun de développement et d'aménagement de l'espace », selon l'article L. 5214-1 du code général des collectivités territoriales (CGCT).

La CC du Confluent-et-des-Coteaux-de-Prayssas (CCCCP) a été créée le 28 novembre 2016 avec date d'effet au 1^{er} janvier 2017 par la fusion de la CC du Confluent et de la CC du Canton-de-Prayssas. La CCCCCP est située au centre du département de Lot-et-Garonne, à mi-chemin entre Bordeaux et Toulouse et couvre le territoire de la moyenne vallée de la Garonne.

1.1 Les principaux caractères de l'établissement public intercommunal

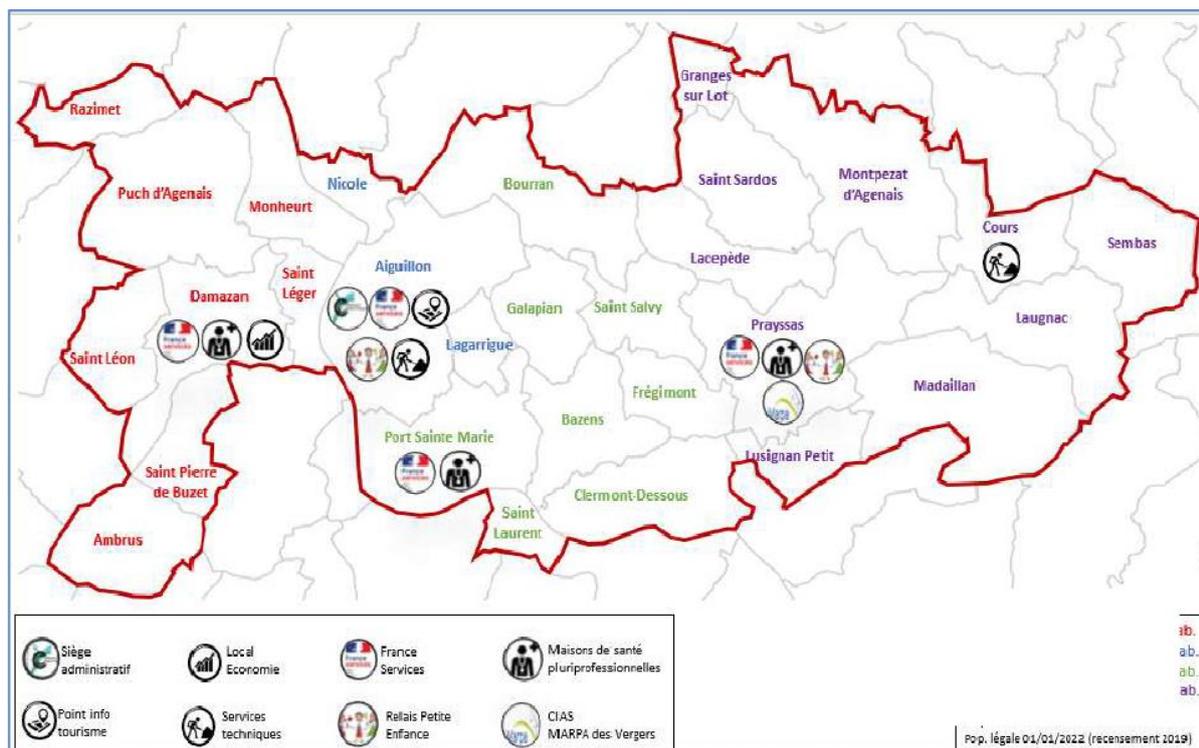
Les CC regroupent principalement des communes rurales avec un seuil initial de 5 000 habitants. Ce seuil a été relevé à un minimum de 15 000 habitants par la loi n° 2015-991 du 7 août 2015 portant nouvelle organisation territoriale de la République (loi NOTRÉ). Dans le cas d'espèce, la chambre relève que l'intercommunalité avec une population de 18 104 habitants se situe au-dessus du seuil de 15 000 habitants et constitue un ensemble d'un seul tenant et sans enclave conformément à l'article L. 5214-1 du CGCT.

La CCCCCP regroupe 29 communes dont 26 de moins de 1 000 habitants. Les quatre communes les plus peuplées sont Aiguillon, (4 523 habitants), Port-Sainte-Marie (1 844 habitants), Damazan (1 357 habitants) et Prayssas (991 habitants). La CCCCCP couvre une superficie d'environ 380 km². Son siège se situe à Aiguillon qui rassemble 23 % de la population de l'EPCI.

La CCCCCP présente des caractéristiques socio-économiques plutôt défavorables. En 2020, selon les données de l'Insee, le revenu disponible médian (20 040 €) se situait à un niveau inférieur à celui du département (20 550 €) et de la Nouvelle-Aquitaine (22 030 €). En 2020, le taux de pauvreté était de 18,7 %, très supérieur à celui du département (16,8 %) et de la région (13,3 %), et la part des ménages imposés (38,3 %) était nettement inférieure à celle observée au niveau du département (41,2 %) et de la région (47,8 %). En 2020, le taux de chômage enregistré pour les 15 à 64 ans était élevé et supérieur à la moyenne nationale : 14,7 % contre 14 % dans le département, 12,7 % en région et 13,4 % en France.

La part des résidences principales et des propriétaires est prépondérante. En 2020, plus de 70 % des habitants de l'intercommunalité étaient propriétaires de leur logement (71,4 % contre 64,5 % pour le département et 57,5 % pour la région) et 81,1 % des logements étaient des résidences principales, pourcentage proche de celui du département.

Carte n° 1 : localisation des communes de la CCCCP sur son territoire



Source : site internet de la CCCCP

1.2 Le projet de territoire et le contrat de relance et de transition écologique

Le projet de territoire est un document par lequel une collectivité définit sa vision de l'avenir de son territoire et son développement. Il repose sur un diagnostic qui identifie les forces et faiblesses du territoire et en dégage les principaux enjeux. Le projet de territoire de la CCCCP a été élaboré dans le cadre du contrat de relance et de transition écologique (CRTE).

Un CRTE pour le territoire du Confluent-et-des-Coteaux-de-Prayssas a été signé entre la CCCCP et l'État représenté par le sous-préfet de Marmande le 16 décembre 2021. Un diagnostic des enjeux du territoire a bien été réalisé au préalable avec l'appui d'un cabinet extérieur. En synthèse, le territoire de la CCCCP bénéficie de sa proximité avec les pôles d'activité d'Agen, de Marmande et de Villeneuve sur-Lot. Son économie est marquée par l'agriculture, le manque de services, d'industries et de commerces. Un enjeu majeur de vieillissement de la population est mis en évidence.

2 LA GOUVERNANCE

2.1 Les instances communautaires

2.1.1 Le conseil communautaire

Le conseil communautaire est l'instance chargée de délibérer sur les attributions et les compétences de l'intercommunalité, à l'exception de celles qui sont déléguées au président et au bureau communautaire. Sa composition est établie sur une base démographique en application de l'article L. 5211-6-1 du CGCT. Le conseil communautaire de la CCCCCP comprend ainsi 46 membres et assure la représentation de chaque commune en fonction de sa population en nombre d'habitants conformément à l'arrêté du préfet de Lot-et-Garonne en date du 5 octobre 2021 (détail en annexe n° 2). Lorsqu'une commune ne dispose que d'un délégué, elle désigne un délégué suppléant. Les statuts prévoient que le conseil communautaire se réunit au moins une fois par trimestre. Il ressort que la fréquence de réunions fixée par les statuts est respectée.

Tableau n° 1 : nombre de réunions du conseil communautaire entre 2017 et 2022

2017	2018	2019	2020	2021	2022
11	8	8	6	10	6

Source : procès-verbaux du conseil communautaire

Le conseil communautaire a la possibilité de déléguer au président une partie de ses attributions conformément à l'article L. 5211-10 du CGCT. En l'occurrence, quatre délégations de pouvoir ont été réalisées par le conseil communautaire au président sur la deuxième mandature. La dernière délibération n° 49-2023, exécutoire le 30 mai 2023, abroge celles qui ont été publiées le 10 septembre 2020 (délibération n° 78-2020) et le 29 juillet 2020 (délibération n° 58-2020). Ces délibérations sont conformes aux dispositions de l'article L. 5211-10 du CGCT. Le président a délégué du conseil communautaire pour les opérations relatives aux domaines suivants : l'administration générale de la CCCCCP, la commande publique, le contentieux juridique, les finances (à l'exception du vote du budget et de l'approbation du compte administratif notamment que le conseil communautaire ne peut déléguer), les ressources humaines avec la possibilité de recruter des agents non titulaires, le foncier et l'urbanisme.

À l'instar des communes comportant plus de 1 000 habitants, les EPCI doivent établir un règlement intérieur dans les six mois suivant leur installation comme le prévoient les articles L. 2121-8 et L. 5211-1 du CGCT. En l'espèce, par délibération rendue exécutoire le 16 décembre 2020 (délibération n° 110-2020), le conseil communautaire a effectivement adopté un règlement intérieur des instances de la CCCCCP (conseil communautaire, bureau, commissions). Le règlement intérieur des instances de la CCCCCP est globalement conforme à la réglementation en vigueur, à l'exception de l'article 7 qui détaille les modalités dans lesquelles les séances du conseil communautaire peuvent se tenir à huis clos.

Il prévoit l'organisation de séances non publiques à la demande de cinq membres du conseil ou du président et avec l'approbation des membres à la majorité absolue des suffrages exprimés. Cette disposition n'est pas conforme à l'article L. 2121-18 du CGCT, selon lequel :

« *Les séances des conseils municipaux sont publiques. Néanmoins, sur la demande de trois membres ou du maire, le conseil municipal peut décider, sans débat, à la majorité absolue des membres présents ou représentés, qu'il se réunit à huis clos* ». La chambre invite l'établissement à revoir l'article 7 de son règlement intérieur pour le mettre en conformité avec l'article L. 2121-18 du CGCT.

S'agissant des modalités de convocation au conseil communautaire, celles-ci sont majoritairement transmises par voie dématérialisée *via* une plateforme nommée Stela, à l'exception de deux conseillers qui ont sollicité la transmission de la convocation par voie postale. Les convocations sont accompagnées des notes de synthèses et annexes relatives aux projets de délibération abordés au conseil communautaire et comportent les mentions obligatoires (lieu de réunion, jour et heure, ordre du jour). Les documents sont envoyés dans les cinq jours francs précédant la date du conseil, les convocations et documents associés notamment la preuve de l'envoi sont archivés sur la plateforme Stela. Les modalités de convocation sont totalement conformes aux dispositions légales en vigueur (articles L. 2121-10 et suivants du CGCT applicables aux EPCI en vertu de l'article L. 5211-1).

En ce qui concerne la communication des actes adoptés par le conseil et en particulier des délibérations directement adoptées par l'assemblée communautaire, la CCCCCP procédait jusqu'en juin 2022 à la conservation des délibérations dans le recueil des actes administratifs consultables par les administrés. À compter de juillet 2022, la CCCCCP publie les délibérations sur son site internet dans la semaine suivant le conseil communautaire. Ces modalités d'information et de conservation n'appellent aucune observation et respectent la législation en vigueur sur la période contrôlée (articles L. 2121-25 et suivants du CGCT applicables aux EPCI en vertu de l'article L. 5211-1).

2.1.2 Le président et les vice-présidents

M. Michel Masset, maire de Damazan, est le président depuis le 18 janvier 2017. Il a été réélu le 9 juillet 2020. Il préside le conseil communautaire, le bureau et les commissions permanentes dont il peut déléguer aux vice-présidents la présidence. Le président constitue l'organe exécutif de l'établissement public de coopération intercommunale. Il prépare et exécute les délibérations de l'organe délibérant, le conseil communautaire. Il est l'ordonnateur des dépenses et il prescrit l'exécution des recettes.

Le président nouvellement élu ou réélu préside la séance au cours de laquelle sont élus les vice-présidents et les autres membres du bureau. Le nombre de vice-présidents est librement déterminé par le conseil communautaire sans que ce nombre puisse excéder 30 % des effectifs du conseil et en l'espèce jusqu'à 14 vice-présidents comme le prévoit l'alinéa 4 de l'article L. 5211-10 du CGCT qui dispose que « *l'organe délibérant peut, à la majorité des deux tiers, fixer un nombre de vice-présidents supérieur à celui qui résulte de l'application des deuxième et troisième alinéas, sans pouvoir dépasser 30 % de son propre effectif et le nombre de quinze (...)* ». Les vice-présidents sont élus sur le même mode de scrutin que le président. En l'espèce, le conseil communautaire a fixé le 12 janvier 2017 puis le 9 juillet 2020 le nombre de vice-présidents à neuf et a procédé à leur élection lors des mêmes séances.

L'article L. 5211-9 du CGCT prévoit que le président « *est seul chargé de l'administration, mais il peut déléguer par arrêté, sous sa surveillance et sa responsabilité, l'exercice d'une partie de ses fonctions aux vice-présidents* ». La fonction déléguée doit être précisément mentionnée, de sorte à en apprécier clairement le périmètre. En l'espèce, le président

de la CC a accordé des délégations aux neuf vice-présidents sous la première et la deuxième mandature (détail en annexe n° 3). Ces délégations sont conformes à la réglementation et à la jurisprudence applicables.

2.1.3 Le bureau

Le bureau communautaire assiste le président de l'intercommunalité dans ses fonctions, examine les projets de délibérations des commissions devant être soumis au vote du conseil communautaire et, d'une manière générale, se prononce sur toutes les questions d'intérêt communautaire relevant des compétences de l'EPCI. Il oriente les décisions que l'organe délibérant est amené à prendre. Le bureau est composé du président du conseil communautaire, de vice-présidents et de membres élus selon l'article L. 5211-10 du CGCT. L'article 3.1 des statuts de la CCCCCP précise que chaque commune membre est représentée de manière égale au bureau à raison d'un représentant unique par commune. 18 conseillers communautaires ont été élus le 12 janvier 2017. Le nouveau bureau élu par délibération en 2020 comprend 19 conseillers communautaires outre le président et les vice-présidents.

Le règlement intérieur relatif aux instances communautaires mentionne dans le chapitre 5, la composition et le fonctionnement du bureau communautaire. Le bureau se réunit au minimum tous les deux mois et peut se réunir sur sollicitation du président. Il a vocation à examiner les affaires courantes de l'EPCI, à préparer les décisions communautaires et les dossiers inscrits à l'ordre du jour des conseils communautaires. Toutefois, la CCCCCP a fait état, lors de l'instruction, de l'absence de formalisation de comptes-rendus de réunions du bureau. En l'absence de procès-verbaux (PV) ou de comptes-rendus de réunion, la fréquence des réunions du bureau communautaire n'a pu être analysée lors de l'instruction, ni par conséquent l'effectivité de cette instance sur la période contrôlée. Aussi, la chambre invite la CCCCCP à établir des procès-verbaux de réunion du bureau comme le prévoit l'article 22 du règlement intérieur relatif aux instances communautaires.

La loi n° 2019-1461 du 27 décembre 2019 relative à l'engagement dans la vie locale et à la proximité de l'action publique vise à revaloriser la commune et à la remettre au cœur de la démocratie locale. Elle a notamment pour objectif d'assurer une meilleure représentativité des communes dans la gouvernance des intercommunalités. Elle prévoit à ce titre, en son article 1, la création d'une conférence des maires et d'un pacte de gouvernance pour simplifier les relations entre les communes et les intercommunalités. En l'espèce, l'article 19 du règlement intérieur de la CCCCCP précise que le bureau fait « *aussi office de Conférence des Maires* » assurant la représentation des communes dans la gouvernance de la CC.

Recommandation n° 1 : établir des procès-verbaux de réunions du bureau comme le prévoit l'article 22 du règlement intérieur relatif aux instances communautaires. **[non mise en œuvre]**

2.1.4 Les commissions communautaires

Les commissions communautaires sont chargées d'émettre des avis sur les dossiers de leur compétence et de préparer les délibérations et décisions à soumettre au bureau et au conseil communautaire. Elles peuvent également formuler des propositions. Les objets et compositions des commissions permanentes sont arrêtées par le conseil communautaire. Chaque commission

est composée de 12 membres. En l'espèce, neuf commissions ont été mises en place par délibération n° 52-2020 publiée le 29 juillet 2020, et sont présidées par les neuf vice-présidents.

Le règlement intérieur des instances communautaires précise à l'article 24 le rôle des commissions intercommunales. Les commissions étudient les dossiers relevant des neuf thématiques pour lesquelles elles ont été constituées et préparent les décisions et délibérations soumises au vote du conseil communautaire. Elles rendent des avis simples mais ne détiennent pas de pouvoir décisionnel. La chambre relève que l'institution de ces commissions est en cohérence avec les compétences et domaines fonctionnels pris en charge par la CCCCP. Pour autant, la charge de travail de ces commissions n'est pas équivalente au vu des PV de ces commissions communiqués par la CC pour 2022 et 2023 et gagnerait à être rééquilibrée.

2.2 Indemnités et formation des élus communautaires

Les élus locaux peuvent bénéficier d'indemnités de fonctions qui viennent compenser les dépenses et les sujétions qui résultent de l'exercice de leur charge publique. Les indemnités de fonctions versées aux élus locaux sont encadrées par le CGCT. Les articles L. 5211-12 et L. 5211-12-1 du code établissent les modalités et valeurs de versement des indemnités de fonctions des présidents et vice-présidents des communautés de communes.

En l'espèce, quatre délibérations fixent le régime indemnitaire du président, des vice-présidents et de certains conseillers communautaires sur la période de contrôle.

Tableau n° 2 : taux et indemnités versées aux élus communautaires

<i>Rémunération brute annuelle</i>	2017	2018	2019	2020
<i>Président</i>	20 649	21 306	21 409	22 051
<i>VP1</i>	15 217	16 601	16 681	13 351
<i>VP2</i>	6 902	7 529	7 566	8 566
<i>VP3</i>	6 902	7 529	4 727	6 578
<i>VP4</i>	10 393	11 338	11 393	10 458
<i>VP5</i>	6 902	7 529	7 566	8 630
<i>VP6</i>	6 902	7 529	7 566	7 291
<i>VP7</i>	6 902	7 529	7 566	7 329
<i>VP8</i>	6 902	7 529	7 566	7 407
<i>VP9</i>	6 902	7 529	7 566	5 978
Conseiller communautaire	3 092	4 645	7 001	3 500
<i>Total rémunération versée</i>	97 664	106 594	106 604	101 140
<i>Plafond maximal autorisé</i>	108 884	108 884	109 410	109 410

Source : délibérations de la CCCCP

2.2.1 Les indemnités de fonctions versées aux vice-présidents

Les délibérations n° 24-2017 et n° 50-2020, exécutoires le 20 février 2017 et le 29 juillet 2020, précisent dans leurs considérants la réglementation applicable pour la CCCCP, soit un taux maximal pour les vice-présidents de 20,63 % de l'indice brut (IB) terminal de

l'échelle indiciaire de la fonction publique. Ces considérants sont conformes à la réglementation applicable pour les CC avec la population de la CCCCCP.

Tableau n° 3 : indemnités de fonctions brutes mensuelles des vice-présidents (valeur du point d'indice au 1^{er} juillet 2022)

	Au 1 ^{er} février 2017 jusqu'au 31 décembre 2018	Au 1 ^{er} janvier 2019 jusqu'au 30 juin 2022	Au 1 ^{er} juillet 2022 jusqu'au 30 juin 2023	Depuis le 1 ^{er} juillet 2023
Indemnités maximales VP pour les CC de 10 000 à 19 999 habitants (€ bruts mensuels)	20,63 % de l'IB 1022	20,63 % de l'IB 1027	20,63 % de l'IB 1027	20,63 % de l'IB 1027
	798,52 €	802,38 €	830,47 €	842,92 €

Source : articles L. 5211-12 et R. 5214-1 du CGCT

Les taux et indemnités versées au 1^{er} et au 4^{ème} VP (tableau n° 2) dépassent le taux maximal règlementaire (tableau n° 4) sur la période 2017 à 2020 et jusqu'à la normalisation apportée par la délibération n° 50-2020 exécutoire le 29 juillet 2020. De manière dérogatoire, l'alinéa 3 de l'article L. 5211-12 du CGCT prévoit que : « l'indemnité versée à un vice-président peut dépasser le montant de l'indemnité maximale prévue au premier alinéa de l'article précité, à condition qu'elle ne dépasse pas le montant de l'indemnité maximale susceptible d'être allouée au président et que le montant total des indemnités versées n'excède pas l'enveloppe indemnitaire globale définie au deuxième alinéa ». En l'espèce, aucune dérogation dûment établie n'a été communiquée à la chambre.

La CCCCCP a fourni une extraction incomplète des indemnités versées aux élus communautaires sur la période de contrôle.

Sur la deuxième mandature, des indemnités dérogatoires ont également été analysées par la chambre. Après examen, elles sont le fait de régularisations correctives et ne font pas l'objet d'observation.

2.2.2 Les indemnités versées aux conseillers communautaires

Depuis le 1^{er} janvier 2016, l'article L. 5214-8 du CGCT, par renvoi aux I à III de l'article L. 2123-24-1, permet aux CC de moins de 100 000 habitants de verser une indemnité de fonctions aux conseillers communautaires bénéficiant ou non d'une délégation de fonctions. L'indemnité atteint au maximum 6 % du plafond de référence. Ces indemnités doivent être intégrées dans l'enveloppe globale indemnitaire composée des indemnités maximales du président et des vice-présidents. En l'espèce, les indemnités de fonctions versées aux conseillers communautaires sont conformes à la réglementation applicable (taux de 5 % et respect de l'enveloppe indemnitaire globale telle que prévue par l'article L. 5211-12 du CGCT).

Cependant, la chambre note que l'information du conseil communautaire est très succincte s'agissant des indemnités prévues à l'égard des conseillers communautaires. La délibération n° 074-2017 publiée le 9 mai 2017, qui alloue pour la première fois une indemnité au profit d'un conseiller communautaire, ne désigne pas nommément son bénéficiaire. L'information est encore plus limitée dans la délibération n° 89-2019 publiée le 2 juillet 2019 qui étend le champ des indemnités de conseillers communautaires à deux conseillers. Cette

délibération ne précise pas le nombre et ne désigne pas nommément les conseillers communautaires à l'égard desquels une indemnité est adoptée.

Par ailleurs, la loi n° 2019-1461 du 27 décembre 2019 relative à l'engagement dans la vie locale et à la proximité de l'action publique imposent de nouvelles obligations de transparence en matière d'indemnités perçues par les élus locaux. Les intercommunalités comme les autres collectivités sont donc tenues de présenter, annuellement, « *un état de l'ensemble des indemnités de toute nature, libellées en euros, dont bénéficient les élus siégeant dans leur conseil, au titre de tout mandat et de toutes fonctions exercées en leur sein et au sein de tout syndicat ou de toute société ou filiale d'une de ces sociétés. Cet état est communiqué chaque année aux conseillers communautaires avant l'examen du budget de l'établissement public de coopération intercommunale à fiscalité propre* ». Cette obligation est rappelée à l'article L. 5211-12-1 du CGCT et applicable à partir de l'année 2020. La chambre recommande à la CCCCCP de présenter chaque année un état des indemnités perçues par les élus siégeant au conseil communautaire en application de l'article L. 5211-12-1 du CGCT.

Recommandation n° 2 : présenter chaque année un état des indemnités perçues par les élus siégeant au conseil communautaire en application de l'article L. 5211-12-1 du code général des collectivités territoriales. **[non mise en œuvre]**

2.2.3 La formation des élus communautaires

Le code général des collectivités territoriales consacre le droit, pour chaque élu local, à bénéficier d'une formation adaptée à ses fonctions. Les dispositions des articles L. 2123-12 et suivants du CGCT sont applicables aux élus des EPCI à fiscalité propre.

Dès lors, il revient à la collectivité ou à l'EPCI de financer des formations au bénéfice de ses élus. Le CGCT impose aux collectivités et EPCI d'organiser, au cours de la première année du mandat, une formation au profit des membres de l'exécutif (élus ayant reçu une délégation). Depuis la loi n° 2015-366 du 31 mars 2015 visant à faciliter l'exercice, par les élus locaux, de leur mandat, modifiée par l'ordonnance n° 2021-45 du 20 janvier 2021 portant réforme de la formation des élus locaux, pour faciliter l'exercice, par les élus locaux, de leur mandat, il est prévu à l'article L. 2123-14 un plancher de montant prévisionnel des dépenses de formation, qui ne peut être inférieur à 2 % du montant total des indemnités de fonctions allouées aux membres du conseil [communautaire]. Le montant réel de ces dépenses ne peut excéder 20 % du même montant.

En l'espèce, le conseil communautaire a bien délibéré en début de mandature comme prévu par l'article L. 2123-12 précité. La délibération n° 087-2017 exécutoire le 6 juin 2017 a acté le droit à formation des élus communautaires et précisé les orientations pouvant en bénéficier en lien avec les compétences de la CC et afin de renforcer la compréhension de la gestion des politiques locales. Pour autant, la délibération fixe le montant des dépenses de formation à 1,30 % par an du montant total des indemnités de fonctions pouvant être allouées aux élus de l'EPCI. Le plancher de dépenses prévu à l'article L. 2123-14 du CGCT n'a donc pas été respecté.

Tableau n° 4 : montants des dépenses de formation des élus (en €)

<i>En €</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Budget prévisionnel formation CCCCCP	1 415	1 415	1 422	2 800	2 800	2 800
Dépenses effectives de formation CCCCCP	701	1 062	1 060	1 015	733	N.C
Plancher règlementaire (2 %)	2 178	2 178	2 188	2 188	2 188	2 761
Plafond	21 777	21 777	21 882	21 882	21 882	27 609

Source : CRC NA, à partir des comptes de gestion de l'EPCI et des extractions de paie de l'applicatif Xémélios

La délibération n° 108-2020 prise sous la seconde mandature en décembre 2020 fixe le montant des dépenses de formation des élus à 2 800 € par an. Ce plancher prévisionnel est conforme au texte applicable, contrairement à la première mandature. Les indemnités versées demeurent néanmoins largement inférieures au plancher prévisionnel fixé par l'organe délibérant et au plafond légal entre juillet 2020 et 2021. Le montant des dépenses de formations réalisées démontre que les élus nouvellement nommés n'ont pas suivi au cours des deux mandatures la formation obligatoire et adaptée aux fonctions déléguées. La chambre recommande à la CCCCCP d'assurer aux élus communautaires la formation adaptée à leur besoin en respectant les seuils prévus par la réglementation.

Recommandation n° 3 : assurer aux élus communautaires la formation adaptée à leur besoin en respectant les seuils prévus à l'article L. 2123-14 du code général des collectivités territoriales. **[non mise en œuvre]**

3 LES COMPÉTENCES EXERCÉES

Le niveau d'intervention de l'EPCI dépend de la définition de l'intérêt communautaire choisi pour chaque compétence. Les compétences qualifiées d'intérêt communautaire relèvent de la compétence du groupement, celles ne présentant pas un tel intérêt demeurent, en revanche, de la compétence des communes membres. En annexe de ses statuts, la CCCCCP a bien rédigé la définition de l'intérêt communautaire relatif aux compétences exercées. Une modification des statuts est intervenue en octobre 2021 (arrêté n° 47-2021-10-05-003). Le siège social est désormais situé à Aiguillon. Par ailleurs l'exercice de deux nouvelles compétences apparaît : l'exercice de la compétence obligatoire « eau » et « assainissement des eaux usées » et l'exercice de la compétence supplémentaire « création et gestion des maisons de service public ».

3.1 Les compétences obligatoires

Conformément aux dispositions en vigueur du CGCT, notamment son article L. 5214-16, la CCCCCP exerce de plein droit au lieu et place des communes membres les cinq compétences obligatoires suivantes : aménagement de l'espace communautaire, développement économique, collecte et traitement des déchets, gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations, eau et assainissement des eaux usées.

3.1.1 L'aménagement de l'espace communautaire

L'article L. 5214-16 du CGCT définit ainsi le périmètre de cette compétence obligatoire : « *schéma de cohérence territoriale et schéma de secteur ; plan local d'urbanisme, document d'urbanisme en tenant lieu et carte communale ; définition, création et réalisation d'opérations d'aménagement d'intérêt communautaire au sens de l'article L. 300-1 du code de l'urbanisme ; organisation de la mobilité (...)* ».

3.1.1.1 Le schéma de cohérence territoriale

Le schéma de cohérence territoriale (SCoT) est l'outil de conception et de mise en œuvre d'une planification stratégique intercommunale dans le cadre d'un projet d'aménagement et de développement durable. En l'espèce, le territoire de la CCCCCP n'est pas couvert par un SCoT intercommunautaire.

3.1.1.2 Le plan local d'urbanisme intercommunal

Le plan local d'urbanisme (PLU) est devenu une compétence obligatoire des EPCI en vertu de l'article 136 de la loi n° 2014-366 du 24 mars 2014 pour l'accès au logement et un urbanisme rénové, dite loi « ALUR », sauf si une minorité de blocage (25 % des communes membres représentant au moins 20 % de la population de l'EPCI s'y opposent). Le plan local d'urbanisme intercommunal (PLUi) devient obligatoire lorsque l'EPCI s'engage dans la révision des PLU des communes membres. Il fixe ainsi les règles générales d'utilisation du sol sur l'intégralité du territoire de l'EPCI. En l'espèce, la compétence « planification » a été transférée à la CCCCCP au 1^{er} janvier 2017. Des procédures d'élaboration ou de révision de PLU sont en cours sur le territoire. Les documents d'urbanisme en vigueur au niveau de la CCCCCP sont un PLU intercommunal approuvé le 25 septembre 2019 couvrant partiellement les coteaux de Prayssas (10 communes concernées), 13 PLU communaux, une carte communale et cinq communes soumises au règlement national d'urbanisme (RNU).

L'enjeux de la CCCCCP est aujourd'hui de doter le territoire d'un véritable document d'urbanisme unique et de mener une démarche globale et intégratrice pour déterminer sa politique d'aménagement du territoire. Une démarche d'adoption d'un PLUi couvrant la totalité du territoire de la CCCCCP a été lancée en date du 7 mars 2022 (délibération n° 3-2022). Une démarche projet a été lancée, un cabinet extérieur retenu et différentes instances constituées.

3.1.1.3 Les plans de prévention des risques naturels

La CCCCCP est couverte pour tout ou partie par différents plans de prévention des risques naturels :

- plan de prévention du risque argile pour la totalité de la CC ;
- plan de prévention du risque inondation du Lot et mouvements de terrain (instabilité des berges) approuvé en juillet 2014 et modifié en avril 2020 couvrant les communes d'Aiguillon, Bourran, Granges-sur-Lot et Montpezat ;
- plan de prévention du risque inondation de la Garonne (approuvé en janvier 2019) couvrant les communes de Clermont-Dessous, Damazan, Port-Sainte-Marie, Puch-d'Agenais, Razimet, Saint-Laurent, Saint-Léon, Saint-Léger et Saint-Pierre de Buzet ;
- plan de prévention du risque mouvement de terrain couvrant les communes de Clermont-Dessous, Port-Sainte-Marie, Aiguillon, Bazens et Nicole.

Le directeur général des services de la CCCCCP a informé la chambre que les avis concernant les risques, lors des instructions des autorisations de droit des sols, ne sont plus réalisés par les services de l'État, en l'occurrence la direction départementale des territoires du Lot-et-Garonne (DDT 47) : « *Dans le cadre de la compétence GEMAPI, la communauté de communes travaille avec les services de l'État sur les ouvrages hydrauliques de protection. Hors de ce cadre de compétence, il y a peu d'échanges. On peut d'ailleurs regretter que les avis concernant les risques lors de l'instruction ADS ne soient plus réalisés par les services de la DDT (...)* ». La chambre souligne les risques inhérents à cette perte d'expertise.

3.1.1.4 Le service communautaire d'instruction des autorisations de droits des sols

L'article L. 5211-4-2 du CGCT prévoit que des services communs peuvent être créés par une CC, et ce en dehors des compétences transférées, par voie de convention passée avec une ou plusieurs de ses communes membres. Ainsi, pour accompagner les communes dans l'exercice de cette compétence « urbanisme », la CCCCCP a instauré un service communautaire d'instruction des autorisations de droits des sols (ADS) à laquelle les communes peuvent librement adhérer par convention. Seules les autorisations d'urbanismes des communes de Monheurt, Nicole, Saint-Léger et Saint-Salvy demeurent instruites par les services de l'État, étant couvertes par le RNU.

Les conventions instituant le service instructeur entre la CCCCCP et les communes ont été revues et renouvelées par délibération exécutoire le 26 novembre 2021 (délibération n° 133-2021). La nouvelle convention précise les modalités de fonctionnement de ce service commun entre les communes membres et la CCCCCP. L'instruction des autorisations d'urbanisme n'est pas facturée aux communes. Le financement du service est totalement assuré par la CCCCCP sur ses fonds propres. Les communes membres ne contribuent pas au financement du service.

La CCCCCP a mis en place la dématérialisation des autorisations d'urbanisme. Elle a sollicité le centre de gestion du Lot-et-Garonne, le CDG 47 (fournisseurs des outils métiers ADS), afin de déployer un guichet numérique des autorisations d'urbanisme.

Dans le même temps, le logiciel métier a été remplacé par le logiciel Oxalys à des fins de comptabilité avec le guichet numérique disponible sept jours sur sept et 24 heures sur 24. Le guichet numérique est accessible *via* le site internet de la CC et a été déployé sur l'ensemble du territoire et peut donc être également utilisé par les communes en RNU, relevant de l'instruction de la DDT.

Le service d'autorisation du droit des sols (ADS) est composé de trois agents dont deux instructrices en droit des sols de catégorie C. Les missions de ce service comprennent le contrôle du respect des règles d'urbanisme applicables, la vérification d'une intégration architecturale du projet, la consultation des services extérieurs (chambres consulaires, services déconcentrés de l'État, gestionnaires réseaux, etc.), la proposition d'une décision motivée et juridiquement viable.

La signature des arrêtés d'autorisation ou de refus des demandes, que le service ADS propose au maire, reste de sa responsabilité. Il lui appartient ainsi de suivre ou de ne pas suivre ce conseil. La convention ne modifie donc pas le régime des responsabilités en matière de délivrance des autorisations d'urbanisme qui relève de la commune. Les communes conservent les missions d'accueil et d'information du public, interlocutrices privilégiées des usagers, elles ont la charge d'enregistrer les dossiers et de les transmettre à la CCCCCP dans les délais indiqués.

1 398 dossiers ont été traités par le service d'instruction communautaire en 2022. L'activité du service ADS est significative au vu de ses effectifs :

Tableau n° 5 : l'activité du service d'autorisation du droit des sols

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Certificats d'urbanisme de type A</i>	485	667	643	543	640	656
<i>Certificats d'urbanisme de type B</i>	100	67	81	94	80	70
<i>Permis de construire : nombre de demandes</i>	143	140	134	119	200	147
<i>Nombre de permis accordés</i>	11	109	117	96	170	120
<i>Permis d'aménager : nombre de demandes</i>	5	2	4	2	5	2
<i>Déclarations préalables relatives à des travaux (DP + DPMI)</i>	242	244	327	365	447	403

Source : réponses de la CCCCCP

Concernant les délais d'instruction, une extraction d'un logiciel métier a été communiquée par les services de l'ordonnateur. Cette extraction présente certaines incohérences et des délais plus longs que les délais réglementaires (jusqu'à 1 375 jours de délais pour une déclaration préalable, depuis son dépôt le 19 août 2019 et sa signature le 25 mai 2023 et 1 271 jours de délais pour un permis de construire de maison individuelle déposé le 30 janvier 2020 et signé le 27 juillet 2023), ce que l'établissement explique par un changement de logiciel et différents cas spécifiques liés à des demandes de pièces complémentaires, ou des majorations de délais pour des consultations de services notamment.

Lors de la contradiction, l'ordonnateur a précisé que la CCCCCP dispose d'un tableau de bord depuis 2022 pour l'activité de droit des sols intégrant notamment les délais d'instruction mais ce tableau de bord ne mentionne pas les délais réglementaires. Le respect des délais réglementaires reste donc à démontrer. La chambre recommande à la CCCCCP d'intégrer le suivi des délais réglementaires prévus à l'article R. 423-23 du code de l'urbanisme dans le tableau de bord existant.

Pour rappel, l'article R. 423-23 du code de l'urbanisme établit que le délai d'instruction de droit commun est de :

- un mois pour les déclarations préalables ;
- deux mois pour les demandes de permis de démolir et pour les demandes de permis de construire portant sur une maison individuelle ;
- trois mois pour les autres demandes de permis de construire et pour les demandes de permis d'aménager.

Pour le contrôle des constructions, aménagements ou opérations ayant fait l'objet de permis accordés, la CCCCPC a informé la chambre qu'elle n'intervient pas en matière de police de l'urbanisme, en laissant la responsabilité aux communes. Pour une période test, l'instructrice ADS du secteur de Damazan a néanmoins effectué une aide au recollement sur la zone d'aménagement concertée (ZAC) du Confluent et accompagné les élus de Damazan pour la conformité des travaux. La chambre souligne l'intérêt de cette démarche et invite la CCCCPC à mettre en place, en lien avec les maires, un contrôle opérationnel de la conformité des travaux réalisés, en vue de s'assurer du respect des autorisations d'urbanisme délivrées.

Le service ADS ne suit pas les recours et contentieux dirigés contre les décisions d'urbanisme, ceux-ci étant gérés directement par les communes. Son rôle en la matière se limite, le cas échéant, à conseiller les communes ou leurs conseils qui viennent le solliciter.

<p>Recommandation n°4 : mettre en place un tableau de bord permettant de piloter l'activité du service unifié d'instruction des autorisations du droit des sols et de respecter les délais réglementaires prévus à l'article R. 423-23 du code de l'urbanisme (notamment un mois pour les déclarations préalables, deux mois pour les permis de construire des maisons individuelles). [mise en œuvre partielle]</p>
--

3.1.1.5 La loi climat et résilience et l'objectif du zéro artificialisation nette des sols

Les dispositions de la loi n° 2021-1104 du 22 août 2021 portant sur la lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets dite « Loi Climat et Résilience », notamment celles concernant la lutte contre l'artificialisation des sols et l'atteinte, en 2050, fixent un objectif du zéro artificialisation nette (ZAN) afin de freiner la consommation d'espaces et de limiter l'étalement urbain. Il s'agit, au niveau national, de réduire de moitié sur les dix prochaines années, le rythme d'artificialisation des sols au regard de la consommation réelle observée des espaces naturels, agricoles et forestiers dans la décennie précédente. Dans une motion en date du 7 mars 2022 (motion n° 01-2022), la CCCCPC affiche partager cette préoccupation de gestion raisonnée de l'espace mais énonce le souhait d'une application de ces dispositions par les services de l'État de manière différenciée suivant la réalité des territoires concernés, avec une différenciation en fonction de la zone rurale/périphérique/urbaine.

3.1.2 **Le développement économique**

La CCCCPC exerce prioritairement cette compétence « développement économique » au travers d'une gestion active des zones d'activités communautaires et de la promotion du tourisme. Elle s'est également investie dans le champ des maisons de santé pluridisciplinaires.

3.1.2.1 La gestion des zones d'activités économiques

La CCCCCP est seule compétente depuis le 1^{er} janvier 2019 (dissolution du syndicat mixte du Confluent), sur le pôle d'activité de la Confluence à Damazan, zone d'activités d'une centaine d'hectares, qui fait l'objet de deux concessions d'aménagement avec la société d'économie mixte du Lot-et-Garonne, la SEM 47. Pour rappel, la zone d'aménagement concerté (ZAC) de la Confluence a été créée par arrêté préfectoral du 3 novembre 2003.

Les deux concessions d'aménagement avec la SEM 47 sont la zone d'activité économique 1 (ZAE 1) de 54,75 hectares avec fin de la concession le 12 juin 2024, et la ZAE 2 de 53,4 hectares avec fin de la concession le 2 avril 2025. À vocation économique et artisanale, les ZAE comprennent une quarantaine d'entreprises pour environ 800 emplois dans différents secteurs d'activité (agro-alimentaire, automobile, commerces, bâtiment et travaux publics, services, transport, etc.).

Le plan de la zone d'activité de la Confluence est disponible en annexe n° 12. Cette partie fera l'objet d'un développement spécifique dans le chapitre 5 de ce rapport dédié aux budgets annexes des ZAE.

Pour le reste du territoire, des critères de définition des zones d'activités ont été validés par le conseil communautaire afin de définir les zones d'activités qui relèvent de la compétence de l'intercommunalité, des autres espaces économiques qui n'en relèvent pas. Ce travail a permis de définir trois zones d'activités communautaires : « Fromadan » à Aiguillon, « Ponchut/Romas et Maury » à Port-Sainte-Marie et « la Rigaoude » à Prayssas.

3.1.2.2 La promotion du tourisme

La promotion du tourisme constitue depuis le 1^{er} janvier 2017, en vertu des articles 64 et 66 de loi NOTRÉ, un nouveau champ des compétences obligatoires conférées aux CC en matière de développement économique. Le coût de fonctionnement de l'exercice de la compétence tourisme, 165 797 € de dépenses de fonctionnement et 80 969 € de dépenses d'investissement en 2022, est allé croissant sur la période de contrôle, de pair avec la fréquentation touristique de la CCCCCP. Le nombre de visiteurs atteignant 1 734 personnes au regard des chiffres de l'office de tourisme figurant dans le rapport d'activité 2021 de la CC.

Tableau n° 6 : coût de l'exercice de la compétence tourisme par la CCCCCP

<i>En €</i>	Dépenses de fonctionnement	Dépenses d'investissement
2017	58 299,31	
2018	99 835,63	12 598,30
2019	94 820,77	21 406,61
2020	153 116,99	113 790,19
2021	110 230,25	115 486,45
2022	165 797,46	80 969,08

Source : données de la CCCCCP

Deux projets principaux soutiennent l'accroissement de la fréquentation touristique : l'amélioration de la jonction entre la « véloroute » de la vallée du Lot (itinéraire pour cyclistes à moyenne et longue distance) et la voie verte du canal de Garonne et le développement des jeux de chasse aux trésors sur les chemins de randonnées (parcours « terra aventura »). Deux autres projets significatifs sont également à l'étude : un projet de mise en valeur de la Garonne mais qui nécessiterait un investissement significatif de 248 986 € et un projet de véloroute.

3.1.2.3 Les maisons de santé pluriprofessionnelles

La cartographie des professionnels de santé installés sur le territoire de la CCCCCP montre l'absence d'offre de soins dans les plus petites communes en particulier. Trois maisons de santé pluriprofessionnelles (MSP) ont été constituées sur les centralités du territoire intercommunal : à Port-Sainte-Marie depuis juillet 2017, à Prayssas depuis novembre 2017, et plus récemment à Damazan, projet achevé à l'été 2020.

L'installation et le fonctionnement des MSP relèvent de la rencontre d'initiative privée de soignants, de la compétence de l'Agence régionale de santé (ARS) et de la collectivité d'accueil du projet. En l'espèce, le territoire intercommunal est composé de deux aires de santé : Prayssas et Port-Sainte-Marie pour l'une des aires, Damazan et Aiguillon pour la seconde. Ces aires sont définies par l'ARS. Il existe ainsi une maison de santé à Damazan pour l'aire de santé regroupant Damazan et Aiguillon et un pôle de santé issu du regroupement des MSP de Port-Sainte-Marie et de Prayssas sur la seconde aire correspondant à ces deux communes. L'effectivité des maisons de santé et le soutien financier de l'ARS au projet sont conditionnés à l'existence d'un projet de santé compatible avec les schémas régionaux de santé édictés par l'ARS. Ce projet de santé doit attester de l'exercice coordonné des professionnels de santé concernés conformément à l'article L. 6323-3 du code de la santé publique.

La CCCCCP assure pour sa part la maîtrise d'ouvrage des opérations de construction et d'aménagement des trois MSP et leur gestion locative. Elle est propriétaire des locaux, lesquels sont loués à titre onéreux aux professionnels de santé intéressés. Les locations relèvent majoritairement des baux à usage professionnel et plus marginalement des conventions d'occupation du domaine public lorsque les professionnels s'installent ponctuellement. Par délibérations n° 105-2019, 106-2019, 25-2020, les loyers des MSP de Prayssas, Port-Sainte-Marie et Damazan ont été fixés « *sur la base de 10 € par m²* ». L'entretien des surfaces est réparti *au prorata* des surfaces occupées : 85 m² sont à la charge de la CCCCCP pour la MSP de Port-Sainte-Marie, 258,46 m² sont à sa charge pour la MSP de Damazan.

Les opérations de construction, rénovation et l'aménagement des MSP ont représenté un investissement financier conséquent pour la CCCCCP. Le coût total de l'opération atteint 3 115 422 € au total avec une part d'autofinancement majoritaire en montant et des subventions de l'État, du département, de la région et de l'Union Européenne.

Tableau n° 7 : coût de construction, de rénovation et d'aménagement des MSP

<i>En € TTC</i>	Coût global	Subventions État, département, région et Union Européenne	Autofinancement
<i>MSP Prayssas</i>	461 692	240 579	256 068
<i>MSP Port-Sainte-Marie</i>	1 154 635	574 866	580 042
<i>MSP Damazan</i>	1 499 095	544 947	954 148
Total	3 115 422	1 360 392	1 790 258

Source : extraits du grand livre et documents internes de la CCCCP

Bien que la CCCCP informe régulièrement les professionnels de santé intervenant dans les MSP de son territoire et envisage de nommer un délégué élu à la santé, elle ne dispose pas à ce stade de tableau de bord lui permettant de suivre la fréquentation de ces dernières. Aussi, et compte tenu de l'enjeu financier qu'a représenté le portage des MSP, la CCCCP pourrait utilement concevoir un suivi, en collaboration avec les professionnels de santé concernés, d'indicateurs permettant de rendre compte de l'activité des maisons de santé pluriprofessionnelles. Ce suivi permettrait de s'assurer de la performance du projet par rapport à un objectif intercommunal de venue de professionnels de santé sur le territoire de la CCCCP.

Recommandation n° 5 : réaliser un suivi du fonctionnement des maisons de santé pluriprofessionnelles en collaboration avec les professionnels concernés et au moyen d'indicateurs permettant de rendre compte de leur activité. **[non mise en œuvre]**

3.1.3 La gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations

Comprenant cinq bassins versants et présentant la particularité d'une confluence Lot/Garonne, le territoire de la CCCCP est particulièrement exposé au risque inondation. Concernant la prévention des inondations (PI), la CCCCP a créé un service autonome et recruté une chargée de mission de la gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations (GEMAPI) en juin 2021. Dans le cadre de la compétence gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations, la CCCCP travaille avec les services de l'État sur les ouvrages hydrauliques de protection.

Carte n° 2 : les cinq bassins versants et la confluence Lot/Garonne

Source : rapport d'activité 2021

Une certaine souplesse dans la mise en œuvre de cette compétence a été introduite par l'article 56 de la loi n° 2014-58 du 27 janvier 2014 de modernisation de l'action publique territoriale et d'affirmation des métropoles. Les EPCI peuvent transférer à un syndicat mixte de droit commun, à un établissement public d'aménagement et de gestion de l'eau ou à un établissement public territorial de bassin, soit l'ensemble des missions constituant la compétence GEMAPI, soit certaines d'entre elles, en totalité, ou partiellement.

Concernant la gestion des milieux aquatiques (GEMA), la CCCCPC exerce ainsi cette compétence par le biais de l'adhésion aux syndicats compétents, conformément à ses statuts et aux possibilités offertes par le CGCT, et cotise auprès de plusieurs syndicats de rivières et partenaires règlementaires. Le budget GEMAPI présente une situation très excédentaire en 2022 mais des investissements sont prévus en 2024 afin de définir le système d'endiguement sur le territoire intercommunal (cf. partie analyse financière du budget annexe GEMAPI).

3.1.4 Les compétences obligatoires transférées

L'article 68 de la loi NOTRÉ a élargi les compétences obligatoires des CC à la collecte et au traitement des déchets ménagers et assimilés, à compter du 1^{er} janvier 2017. En la matière, la CCCCPC a transféré la compétence de collecte et traitement auprès du syndicat mixte intercommunal de collecte et de traitement des ordures ménagères de Lot-Garonne-Baïse (SMICTOM LGB).

Les articles 64 et 66 de la loi NOTRÉ ont également élargi les compétences obligatoires des CC à l'eau et l'assainissement à compter du 1^{er} janvier 2020. En l'espèce, la CCCCPC a les compétences eau et assainissement depuis le 1^{er} janvier 2020 et les a transférées à la même date au syndicat Eau 47 (délibération n° 174-2019, exécutoire le 16 décembre 2019).

3.2 Les compétences optionnelles

La CCCCPC exerce également neuf compétences optionnelles :

- la protection de l'environnement et de soutien aux actions de maîtrise de la demande d'énergie ;
- la politique du logement et du cadre de vie ;
- la création, l'aménagement et l'entretien de la voirie communale ;
- l'action sociale d'intérêt communautaire ;
- l'entretien et la gestion du vélodrome de Betbèze à Damazan ;
- le prêt de matériel aux communes pour les manifestations d'intérêt communautaire ;
- le soutien aux associations pour les manifestations d'intérêt communautaire ;
- l'accessibilité ;
- la création et gestion des maisons de service au public. Cette dernière compétence supplémentaire a été rajoutée par la dernière modification des statuts.

Ce rapport présente les quatre premières compétences optionnelles ci-dessus énumérées.

3.2.1 La politique de transition énergétique

Au vu de l'article L. 5214-16 du CGCT, les EPCI sont compétents, en lieu et place des communes, pour la protection et la mise en valeur de l'environnement, lorsque les actions menées relèvent de l'intérêt communautaire, notamment dans le cadre des schémas départementaux et du soutien aux actions de maîtrise de la demande d'énergie. La CCCCCP est très engagée en faveur de la transition énergétique. La CCCCCP s'est investie dans une démarche Territoire à Énergie Positive (TEPOS) caractérisée par une recherche de moindre consommation d'énergie et de production renforcée d'énergie propre (massification des bâtiments publics pour réduire les pertes d'énergie, massification de la mobilité notamment par le fret fluvial, et les énergies nouvelles (photovoltaïque, station biogaz). Un chargé de mission transition énergétique a été recruté par la CCCCCP.

Après un premier programme de trois ans de 2018 à 2020, un nouveau programme TEPOS de 18 330 € est en cours pour la période 2021-2023.

3.2.2 La politique du logement et du cadre de vie

La politique du logement et du cadre de vie fait partie des compétences optionnelles des CC, visées par l'article L. 5214-16 du CGCT. Au titre de l'exercice de cette compétence, il peut être mentionné :

- la mise en place un guichet unique depuis 2018 accessible gratuitement à tout administré. Ce numéro a reçu depuis 2 756 appels et enregistré 1 272 dossiers avec une forte croissance du recours à ce service depuis 2021 ;
- l'engagement de la CCCCCP dans une politique de revitalisation de son territoire afin de dynamiser les centres-bourgs des communes membres, à travers la mise en œuvre d'une opération de revitalisation du territoire (ORT) ;
- le lancement d'une opération programmée d'amélioration de l'habitat (OPAH) dans le cadre d'une convention conclue avec l'Agence nationale de l'habitat, signataire et cofinanceur du programme.

3.2.3 La voirie d'intérêt communautaire

La compétence « création, aménagement et entretien de la voirie » s'exerce sur les voies communales reconnues d'intérêt communautaire par l'assemblée délibérante de l'EPCI. Le service se compose de 20 agents répartis sur deux sites (Aiguillon et Cours). La mise à jour des voies communales d'intérêt communautaire ayant été faite en 2020, la CCCCCP gère actuellement l'entretien de 550 kilomètres de voies communales. Le transfert de certains chemins ruraux à intérêt communautaire, des communes vers la CCCCCP a été finalisé fin 2021 soit près de 70 kilomètres de voirie qui se sont ajoutés. La CCCCCP ne s'est dotée d'un règlement de voirie intercommunale que très récemment (depuis le 16 décembre 2022), afin de déterminer les modalités des travaux et de réfection et préserver l'intégrité du domaine public routier. Les dispositions du règlement s'appliquent depuis le 1^{er} janvier 2023.

3.2.4 L'action sociale d'intérêt communautaire

Cette compétence a été ajoutée au groupe des compétences facultatives par l'article 60 de la loi n° 2005-32 du 18 janvier 2005 de programmation pour la cohésion sociale.

L'action sociale d'intérêt communautaire est organisée autour des thématiques relatives à la petite enfance, l'insertion, l'accompagnement des personnes âgées, la santé, les services à la personne et les maisons de services publics de proximité. Un relais petite enfance (RPE) est présent sur le territoire de la CCCCCP.

Les procès-verbaux de la commission enfance, jeunesse et action sociale de la CCCCCP attestent de la dynamique de cette dernière.

De nombreux projets sont accompagnés et suivis par cette commission (semaine de la petite enfance, fresque murale, aires de jeux, aménagement de salles des fêtes, jardin pour tous, développer une culture théâtrale en milieu rural, etc.).

CONCLUSION INTERMÉDIAIRE

Conformément aux dispositions en vigueur du CGCT, la CCCCCP exerce ses compétences obligatoires et un nombre croissant de compétences optionnelles. La définition de l'intérêt communautaire a été rédigée. Néanmoins l'augmentation du nombre de compétences optionnelles ces dernières années pose la question :

- de l'efficacité de la structuration administrative de la CCCCCP, de sa capacité à recruter et conserver des ressources humaines disposant des compétences techniques nécessaires ;*
- de sa capacité financière à les assumer.*

4 LA FIABILITÉ DES COMPTES

4.1 L'actualité financière et comptable : nouvelle nomenclature et nouveau règlement budgétaire et financier

Le budget principal et les budgets annexes des zones d'activités économiques (ZAE) et GEMAPI qui étaient gérés en application de l'instruction budgétaire et comptable M14 sur les exercices 2017 à 2021, sont désormais présentés selon la maquette de l'instruction M57 pour l'exercice 2022¹. Le budget du service public industriel et commercial continue à être tenu selon le cadre comptable M4. Cette adoption de la nouvelle nomenclature impliquait l'adoption d'un règlement budgétaire et financier et le passage à l'amortissement au *prorata temporis* (détail en annexe n° 6).

¹ Délibération n° 143-2021.

La séance du conseil communautaire du 11 avril 2022 a adopté le projet de règlement budgétaire et financier (RBF) présenté² ainsi que le passage à l'amortissement au *pro rata temporis* en aménageant la règle pour les subventions d'équipements versées et les biens de faibles valeurs (< 1 000 €).

Comme rappelé par son introduction, le RBF fixe le cadre des finances de la CCCCCP en rassemblant et en harmonisant des règles jusque-là implicites ou disséminées dans diverses délibérations et notes internes. Il vise également à vulgariser le budget et la comptabilité, afin de les rendre accessibles aux élus et aux agents non spécialistes.

4.2 Le délai de paiement

Le délai global de paiement est de 21,11 jours en moyenne sur la période contrôlée (détail en annexe n° 5). Ce délai augmente depuis 2017 (22,49 jours en 2022) mais il demeure toutefois inférieur au délai réglementaire de 30 jours déterminé par l'article R. 2192-10 du code de la commande publique.

4.3 Les recettes à classer

Le montant des recettes à classer ou à régulariser demeure élevé sur la période de contrôle. Les taux des recettes à régulariser excèdent systématiquement le seuil critique de 0,2 % des produits de gestion sur les exercices 2018, 2020, 2021 et 2022 (détail en annexe n° 5). Ce seuil est particulièrement élevé depuis 2021 (0,9 %). Le service de gestion comptable (SGC d'Agen dont relève la CCCCCP) a confirmé ce taux élevé qu'il explique à compter de 2020 par des exemples très ponctuels de mandats et d'ordres de reversement non émargés avant le terme de chaque exercice budgétaire concerné³.

4.4 L'actif immobilisé et les immobilisations en cours

L'actif immobilisé de la CCCCCP augmente notablement sur la période contrôlée (+ 24 %) et témoigne d'une politique d'investissement soutenue (détail en annexe n° 5). Le service de gestion comptable a par ailleurs mené conjointement avec l'ordonnateur un travail de fiabilisation de l'actif en 2021 dans le cadre d'un engagement partenarial (actions 1.1 et 1.2). La qualité de l'actif est qualifiée de « *correcte* » par le comptable public et les relations partenariales et régulières avec le SGC et le conseiller aux décideurs locaux, contribuent à la révision régulière de l'actif. L'état de l'actif immobilisé n'appelle donc pas d'observation.

De la même manière, la chambre observe un travail mené conjointement par l'ordonnateur et le comptable pour apurer les immobilisations en cours, conformément à

² Délibération n° 24-2022.

³ 2020 : mandat annulant un titre antérieur émargé en 03/21 pour 21 209 €, 2021 : ordre de reversement de 43 521,39 € non émargé, 2022 : titre de 59 451,48 € non émargé.

l'engagement partenarial (actions 2.1 et 2.2). Ces dernières sont ainsi passées de 2,913 M€ en 2017 à 4 810 € en 2022 (détail en annexe n° 5).

4.5 Les travaux en régie

Les travaux en régie correspondent à des immobilisations que la collectivité crée pour elle-même et par elle-même (réalisés par son personnel avec des matériaux acquis). Ces immobilisations sont comptabilisées pour leur coût de production qui correspond au coût des matières premières, augmenté des charges directes de production (matériel acquis, loué, frais de personnel, etc.) à l'exclusion des frais financiers et des frais d'administration générale.

La CCCCCP a recours à des travaux en régie pour l'entretien de la voirie. La CC a précisé que ces deux dernières années les travaux relevant du fonctionnement ont été réalisés le plus souvent en régie, et les travaux relevant de l'investissement ont été réalisés par des entreprises extérieures. Le volume financier de cette production est de l'ordre de 217 000 € en moyenne en 2017 et 2018 (détail en annexe n° 5). Il décline à compter de 2019 et chute très fortement en 2020 (probablement en raison de la crise sanitaire). Depuis 2021, le compte n'est plus mouvementé alors même que l'établissement indique ne pas avoir cessé la réalisation de travaux en régie.

Jusqu'en 2020, la CCCCCP produit les états des travaux d'investissement en régie à l'appui des mandats crédités au compte 722. Ces états précisent les numéros de voirie, les communes auxquelles ces voies sont rattachées, les frais de fournitures de voirie, les numéros de mandats et le coût de la main d'œuvre. Ces états sont perfectibles notamment pour la valorisation de la main d'œuvre. En effet, la méthode de valorisation des frais de personnel (coût horaire ou forfaitaire) n'est pas précisée, les états se limitant à communiquer un coût global de la main d'œuvre sans justification étayée. L'ordonnateur est également tenu de compléter l'annexe 11 du compte administratif relative à l'état des travaux de régie. En l'espèce, sur la période sous revue, l'annexe IV – A 11 a bien été renseignée.

Les travaux en régie sont comptabilisés en cours d'exercice sur des comptes de charges en section de fonctionnement. En fin d'exercice, une opération d'ordre budgétaire permet d'intégrer les travaux en section d'investissement (mandats aux comptes d'immobilisations concernés et simultanément titres au compte 72 concerné). En l'espèce, la CCCCCP n'a pas procédé systématiquement à ces opérations d'ordre entre 2017 et 2022 et ne les a réalisées que sur les exercices 2018 et 2019 (détail en annexe n° 5), ce que le SGC d'Agen a confirmé.

L'établissement a indiqué avoir pu omettre de réaliser ces opérations d'ordre en raison de leur absence d'éligibilité au fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée (FCTVA) depuis l'automatisation de ce fonds. Cependant, ce motif n'exonère pas l'ordonnateur de procéder aux opérations d'ordre relatives aux travaux en régie conformément à l'instruction M57 (tome 1, annexe 1, classe 3). La chambre recommande à la CCCCCP de procéder aux opérations d'ordre relatives aux travaux en régie conformément à l'instruction M57 (tome 1, annexe 1, classe 3) et au principe d'universalité budgétaire.

Recommandation n° 6 : procéder aux opérations d'ordre relatives aux travaux en régie conformément à l'instruction M57 (tome 1, annexe 1, classe 3) et au principe d'universalité budgétaire. [non mise en œuvre]

4.6 Le contrôle des régies

La CCCCCP a institué trois régies : une régie de recettes rattachée au service tourisme, une régie d'avances rattachée au service tourisme et une régie de recettes pour la location de vélos à assistance électrique.

4.6.1 La régie de recettes pour la location de vélos à assistance électrique

La régie a été créée par délibération du conseil communautaire, exécutoire le 16 décembre 2022. Elle a été modifiée le 9 octobre 2023 par délibération n° 07-2023. Elle est dédiée à l'encaissement des recettes pour la location de vélos à assistance électrique et pour les frais éventuels de réparation liés à l'usure ou la dégradation des vélos. La régie est rattachée au service « transition énergétique et innovation ». La chambre n'a pas eu confirmation des montants éventuellement encaissés par cette régie à la création récente.

4.6.2 La régie de recettes et la régie d'avances rattachées aux service tourisme

La CCCCCP a institué le 4 avril 2017 (délibération n° 052-2017) une régie de recettes destinée à l'encaissement des produits touristiques suivants : taxes de séjour et animations touristiques diverses. Par délibération n° 096-2018, exécutoire le 17 juillet 2018, la régie de recettes a été modifiée pour y inclure l'encaissement des frais de création de site internet. Par délibération n° 48-2022 transmise en préfecture le 15 avril 2022, les produits encaissés par la régie de recettes se sont étoffés à la vente de produits locaux, de produits à l'image du territoire, de guides, livres, cartes de randonnées, d'encaissements de frais de dossiers sur la vente d'hébergement en ligne.

Une délibération publiée le même jour (n° 49-2022) a également institué une régie d'avances auprès du service tourisme en vue de procéder à l'achat en ligne de matériel nécessaire aux circuits touristiques, aux dépenses de communication et de promotion du territoire sur les réseaux sociaux ainsi qu'à l'achat de produits locaux et d'articles promotionnels du territoire pour la vente en boutique. La CCCCCP a informé la chambre de l'absence d'activité de la régie d'avances du service tourisme, à ce jour, depuis sa création.

Le produit des taxes de séjour a considérablement augmenté depuis la création de la régie (détail en annexe n° 5). Avec 32 095 € de recettes, il enregistre une hausse de 605 %. Les animations touristiques diverses résident exclusivement dans les prestations de services touristiques de souscription d'un service de site internet « *clé en main* » proposé par l'office de tourisme de la CCCCCP. Ce service a démarré en 2019 avec un niveau de recette bien inférieur à celui des taxes de séjour. Il a chuté en 2020, probablement en raison de la crise sanitaire, et a repris très modérément en 2021.

L'ordonnateur a indiqué ne pas réaliser de contrôles de la régie mais que l'activité de cette dernière était « suivie » par le pôle administration générale ressources. La chambre rappelle l'instruction comptable n° 06-031-A-B-M du 21 avril 2006, laquelle prévoit que l'ordonnateur constitue un dossier pour chaque régie et est tenu d'exercer un contrôle sur pièces afin de veiller à ce que le régisseur intervienne seulement pour les opérations prévues par l'acte constitutif de la régie et qu'il respecte les modalités de fonctionnement également déterminées dans l'acte de création de la régie.

Le dernier contrôle opéré par le comptable public date du 15 décembre 2020. Le service de gestion comptable a indiqué réaliser des contrôles tous les trois à six ans des régies de cette taille. Le procès-verbal de vérification réalisé souligne la bonne tenue de la comptabilité. Certaines observations y sont néanmoins mentionnées, par exemple la nécessité de respecter le délai de dépôt des versements ainsi que la nécessité pour le régisseur de vérifier l'ordre des chèques qui doivent être adressés au Trésor public et non à la CCCCCP.

À la suite du départ des régisseurs titulaire et suppléant de la régie de recettes du service tourisme, la CCCCCP a nommé par arrêté n° 04-2023 le 29 juin 2023 une nouvelle titulaire, assistée d'une mandataire suppléante. Cependant, l'arrêté n'est ni signé ni approuvé par la suppléante alors que cette formalité obligatoire est prévue par l'instruction codificatrice n° 06-031-A-B-M du 21 avril 2006 relative aux régies de recettes, d'avances et de recettes et d'avances des collectivités territoriales et de leurs établissements publics (titre 2, chapitre 3, paragraphe 2.1). En l'absence de signature, la nomination n'est pas exécutoire de plein droit et la mandataire suppléante n'est donc pas autorisée à remplacer la régisseuse titulaire. La chambre demande à la CCCCCP de procéder à la signature de l'arrêté de nomination de la mandataire suppléante pour la régie de recettes touristiques conformément à l'instruction codificatrice du 21 avril 2006 (titre 2, chapitre 3, paragraphe 2.1).

5 L'ANALYSE FINANCIÈRE

5.1 Le fonctionnement administratif et la commande publique

5.1.1 L'organigramme administratif de l'établissement

La CCCCCP est structurée autour de huit services administratifs et techniques.

Organigramme n° 1 : **organigramme administratif de la CCCCCP**



Source : CC du Confluent-et-des-Coteaux-de-Prayssas

La chambre constate une rotation importante des cadres et responsables de services de l'établissement ces dernières années. Cette situation a eu pour conséquence de positionner le directeur général des services (DGS) comme encadrant de proximité pour trois services (transition énergétique, prospective et innovation, interventions techniques et bâtiments, collecte et traitement des ordures ménagères). Il est secondé par une adjointe, elle-même responsable directe de deux services (aménagement de l'espace, habitat, cadre de vie et environnement, eau).

À l'instar du maire, le président de l'EPCI peut procéder à des délégations de signature selon l'article L. 5211-9 du CGCT. En l'espèce, le président de la CCCCCP a donné délégation de signature au DGS par arrêté signé et visé par la préfecture le 7 octobre 2020. Depuis le 4 août 2021, une délégation de signature a été accordée par arrêté du président de la CCCCCP à l'adjointe du DGS en l'absence de ce dernier. Quatre responsables des services bénéficient également d'une délégation de signature pour l'engagement de crédits inférieurs à 5 000 € dans leur domaine de compétences (aménagement du territoire, développement économique notamment). Si les délégations de signature sont globalement conformes, la délégation de l'adjointe du DGS mériterait d'être davantage circonscrite. L'arrêté se limite en effet à mentionner que la délégation de signature est valable à l'égard des « *courriers divers dans le cadre de la Communauté de communes* »⁴. Afin de sécuriser totalement les actes pris sur le fondement de la délégation de signature, la chambre invite la CCCCCP à modifier cette dernière en précisant les matières et objets des courriers pouvant être signés par l'adjointe au DGS en l'absence de ce dernier.

5.1.2 L'organisation administrative et financière

5.1.2.1 La fonction financière et comptable

Le pôle administration générale, finances et ressources humaines, qui réunit toutes les fonctions support de l'EPCI, est supervisé par une responsable. Deux agents du service à temps complet sont affectés à la comptabilité et aux finances ainsi qu'à la gestion de carrière et de paie.

En 2017, les titres de recettes sur le budget principal toutes sections incluses, s'élevaient à 8 037 271 € et les mandats de dépenses à 6 993 413 €. En 2022, sur le budget principal, toutes sections confondues, 9 247 158 € de titres de recettes (en hausse de 1,20 M€ par rapport à 2017) ont été émis et 8 778 847 € de mandats ont été réalisés (soit une augmentation de 1,78 M€ par rapport à 2017).

5.1.2.2 La fonction ressources humaines

Les ressources humaines sont gérées comme vu ci-dessus par la même équipe chargée de la comptabilité et des finances. Entre 2017 et 2021, la paie concerne en moyenne 46 agents et élus ce qui est cohérent avec le tableau des effectifs de la CCCCCP sur la période de contrôle.

⁴ Conseil d'État, 5 / 3 SSR, du 18 février 1998, *Commune de Conflans-Sainte-Honorine*, réq n° 152572, inédit au recueil Lebon : une délégation accordée à une adjointe au maire, en vue de « *signer toutes pièces nécessaires à une bonne administration des intérêts de la ville* » ne définit pas suffisamment précisément les limites de la délégation de signature. Les actes pris sur ce fondement sont entachés d'illégalité.

Le tableau des effectifs de la CCCCCP montre une augmentation des effectifs permanents créés de 58 % sur la période 2017 à 2022. À ces effectifs permanents se rajoutent quatre emplois non permanents créés (deux administratifs de catégorie B et C et deux ingénieurs dans la filière technique). La CCCCCP a indiqué à la chambre que seuls 45,73 équivalents temps plein (ETP) ont été effectivement pourvus en 2022.

Tableau n° 8 : le tableau des effectifs de la CCCCCP (évolution de 2017 à 2022)

<i>Emplois permanents créés à temps complet</i>	2017 (Délibération n° 005-2017)	2022 (Délibération n° 21-2022)
<i>Filière emplois fonctionnels</i>		2
<i>Filière administrative</i>	11	21
<i>Filière technique</i>	25	34
<i>Filière médico-sociale/ animation</i>	1 temps non complet	1 temps non complet
Total	36	57

Source : PV du conseil communautaire

Des lignes directrices de gestion ont été adoptées le 21 décembre 2021. Elles comportent une cinquantaine d'actions prioritaires et échéancées. Leur bilan réalisé en juillet 2023 fait état de 35 actions réalisées. Des actions importantes demeurent néanmoins à réaliser, au nombre desquelles la mise en place d'un suivi de la masse salariale en fonction de l'évolution des effectifs, la mise à jour des fiches de poste et le recensement des compétences détenues et requises par métier, action nécessaire à la mise en place d'une réelle gestion prévisionnelle des emplois et des compétences.

L'évolution des charges de personnel qui progressent de 1 315 210 € en 2017 à 1 805 879 € en 2022 est significative sur la période 2017/2022 (+ 490 669 € soit + 37,3 %). Elle est corrélée à l'évolution du tableau des effectifs.

5.1.2.3 La fonction achats et le respect des règles de la commande publique

5.1.2.3.1 Une fonction achats insuffisamment structurée

Sur la période contrôlée, la commande publique ne fait pas l'objet d'un rattachement précis à un responsable ou un pôle. Le DGS procède à la passation des marchés et au suivi de leur exécution secondé par les services au plan technique et par un agent pour la dématérialisation de la passation sur la plateforme Démat Ampa *via* le centre de gestion du Lot-et-Garonne (CGD 47). La CCCCCP a également adhéré à une prestation de conseil juridique (par délibération n° 9-2017 publiée le 26 juin 2017). Un gestionnaire « marchés publics » à temps partiel (50 %) a rejoint les services de la CCCCCP en juin 2023. Les missions de ce dernier ne sont cependant pas formalisées et circonscrites dans une fiche de poste.

La CCCCCP réalise un tableau de suivi des marchés publics depuis 2018. Ce document identifie les éléments principaux et nécessaires au suivi des marchés (type de marché, objet, attributaire, notification, durée). Toutefois, un certain nombre de marchés publics ne figurent pas dans ce suivi alors qu'ils ont été identifiés par la chambre dans les PV des conseils communautaires et dans l'extraction des mandats à partir de l'applicatif ORC ou de la balance

des comptes. Il s'agit notamment des accords-cadres, des marchés de travaux et de voirie. Le caractère incomplet du suivi s'observe particulièrement en début de période contrôlée (exercices 2018 et 2019). Le suivi est davantage étoffé à compter de 2021. La chambre invite la CCCCCP à poursuivre l'enrichissement de son tableau de suivi et à y intégrer l'ensemble des marchés conclus.

La CCCCCP n'a pas non plus réalisé un guide de procédure pour expliciter les procédures internes à suivre pour la préparation, la passation et l'exécution des marchés publics et, par ailleurs, les responsabilités respectives des élus et des services en ces domaines. Le conseil communautaire du 9 juillet 2020 (délibération n° 48-2020) a pris acte de la charte de l' élu local réalisée par l'association des maires de France. Les conseillers communautaires se sont vus remettre une copie de cette charte. La charte rappelle les principes directeurs qui doivent guider les fonctions des élus (impartialité, diligence, dignité, probité, intégrité), évoque succinctement la prévention des conflits d'intérêts mais elle ne cible pas spécifiquement la commande publique, les bonnes pratiques et les risques associés. La CCCCCP a informé la chambre que la mission de rédiger un guide interne des achats publics serait confiée au nouvel agent récemment recruté. La chambre recommande de formaliser la fiche de poste du gestionnaire marchés publics et d'y faire figurer l'élaboration d'un guide interne des achats publics conforme au code de la commande publique.

Recommandation n° 7 : formaliser la fiche de poste du gestionnaire marchés publics et mettre à disposition des équipes et des élus un guide de procédure interne relatif à la préparation, la passation et l'exécution des marchés publics. **[non mise en œuvre]**

5.1.2.3.2 Une évaluation des besoins récurrents à professionnaliser

Les contrôles réalisés par la chambre concluent à une évaluation insuffisante des besoins de la CCCCCP et de leurs coûts, y compris pour des achats récurrents. Certaines prestations récurrentes échappent à la réalisation de marchés publics. Si cette situation peut se justifier pour des prestations de faibles montants ou urgentes, elle est irrégulière dans les autres cas.

La chambre a analysé l'exemple des fournitures de carburant qui forment un besoin récurrent. Le 13 avril 2018, la CCCCCP a conclu un accord-cadre à bons de commande avec l'entreprise Dyneff pour un minimum de 48 916 € hors taxe (HT) pour une durée d'un an selon l'article B8 de l'acte d'engagement (AE) et l'article 2.2 du cahier des clauses techniques particulières (CCTP). Le CCTP précise également dans l'article 2.2 que « *le présent marché n'est pas reconductible* ». Les prestations de ce marché se sont élevées à 66 810 € HT.

Des fournitures de carburant ont ensuite été acquises en dehors de tout marché pour un montant total de 152 653 € HT entre le 16 avril 2019 et le 21 juin 2022 (voir annexe n° 4). La chambre rappelle que l'acheteur peut passer un marché sans publicité ni mise en concurrence préalables pour répondre à un besoin dont la valeur estimée est inférieure à 40 000 € hors taxes (25 000 € HT en 2019 et 40 000 € HT depuis le 1^{er} janvier 2020) conformément à l'article R. 2122-8 du code de la commande publique. Un marché en procédure adaptée aurait dû être passé pour les exercices 2019 et 2021. Au vu du procès-verbal de la commission interventions techniques du 30 mars 2022, un marché pour le carburant aurait été lancé avec une échéance au 12 juin 2022.

La chambre a également analysé les fournitures de voirie. Des marchés publics ont été régulièrement conclus. Toutefois, alors qu'une procédure formalisée a été lancée en mai 2019 pour le renouvellement des fournitures de voirie et qu'un des lots a été attribué par la commission d'appels d'offres (CAO) à l'entreprise Colas, aucun des mandats émis entre juin 2019 et juillet 2021 ne comporte l'acte d'engagement afférent. Ces mandats dits ordinaires (ne comportant pas de référence explicite au marché associé) sont uniquement justifiés par des factures, ce qui ne permet pas à la CCCCCP d'établir l'effectivité du marché public attribué par la CAO à l'entreprise Colas.

La chambre recommande à la CCCCCP de réaliser chaque année un recensement de ses besoins récurrents par nature et à en évaluer les coûts afin de mettre en œuvre les procédures d'achats adéquates conformément aux dispositions du code de la commande publique.

Recommandation n° 8 : réaliser un recensement annuel des besoins récurrents par nature, en évaluer le coût, afin de mettre en œuvre les procédures d'achats adéquates conformément aux dispositions du code de la commande publique. **[non mise en œuvre]**

La chambre invite également la CCCCCP à systématiser le recours aux mandats comportant une référence explicite à un marché pour les marchés publics attribués et donc à proscrire les mandats ordinaires justifiés par de simples factures lorsque les achats concernés sont rattachés à des marchés publics. L'ordonnateur et le comptable sont appelés à plus de vigilance et la chambre rappelle au comptable ses obligations en matière de contrôle des pièces justificatives notamment la rubrique 4 - Commande publique de l'annexe I visée à l'article D. 1617-19 du CGCT, en application du décret n° 2016-33 du 20 janvier 2016.

5.1.2.3.3 Des délais de publicité et de réception des offres courts

L'article R. 2151-1 du code de la commande publique ne fixe pas de délai impératif de publicité en procédure adaptée mais indique de manière pragmatique que « *l'acheteur fixe les délais de réception des offres en tenant compte de la complexité du marché et du temps nécessaire aux opérateurs économiques pour préparer leur offre* ». Or, un délai de publicité pouvant être caractérisé de « bref », eu égard à la complexité du projet, a été constaté par la chambre (18 jours) pour la mission d'élaboration des études nécessaires au projet de ZAC de Damazan. Ce délai de 18 jours est également inférieur aux moyennes de publicité indiquées par les services de la CCCCCP (entre 21 et 31 jours). Seule la SEM 47 s'était portée candidate et a obtenu l'attribution du marché.

À l'égard des rares marchés passés en procédure formalisée, la CCCCCP ne se conforme pas aux délais prévus par le code de la commande publique (voir annexe n° 4). En effet, alors que le délai requis de publicité pour un appel d'offres ouvert est de 30 jours en vertu de l'article R. 2161-3 du code de la commande publique, la CCCCCP a procédé à une publicité inférieure de huit jours au délai légal pour un marché de fournitures de voirie (22 jours de publicité). Le premier lot n'a par ailleurs pas été pourvu et a été déclaré infructueux. Il n'apparaît pas par ailleurs que la CCCCCP a eu recours à un avis de pré-information ou a motivé dans les PV de la CAO une urgence nécessitant la réduction du délai de publicité.

Concernant le marché contrôlé, la CCCCCP n'a ainsi pas respecté les délais réglementaires de publicité requis par les articles R. 2161-3 et R. 2161-12 du code de la commande publique.

5.1.2.3.4 Une commission d'appel d'offres dont la composition et le fonctionnement pourraient être précisés

L'article 101 de l'ordonnance n° 2015-899 du 23 juillet 2015 relative aux marchés publics, désormais codifié à l'article L. 1414-2 du CGCT, prévoit que les titulaires des marchés publics des collectivités territoriales, supérieurs aux seuils européens doivent être choisis par une CAO. Le III de l'article L. 1411-5 du CGCT fixe la composition de la CAO. En l'occurrence, la CAO de la CCCCCP doit être présidée par l'autorité habilitée à signer les marchés publics concernés, en l'espèce, le président de la CCCCCP, et doit comprendre cinq membres titulaires et cinq membres suppléants. Les membres doivent être élus au sein du conseil communautaire, à la représentation proportionnelle au plus fort reste sur la base d'un scrutin de liste.

Par délibération publiée le 20 février 2017 (délibération n° 13-2017) sous la première mandature, la CCCCCP a procédé à l'élection des cinq membres titulaires et cinq membres suppléants de la CAO. La délibération dispose également que la CAO est présidée par le président de la CCCCCP. Le nombre de membres élus est conforme au II de l'article L. 1411-5 du CGCT. Les services de l'ordonnateur ont indiqué que la composition de la CAO résultait du volontariat des élus durant les deux mandatures. Le faible nombre de candidats pour les différentes commissions n'aurait pas permis pas de respecter la composition de la CAO à la proportionnelle au plus fort reste tel que prévu par les textes. La chambre invite la CCCCCP à veiller à la bonne application de l'article L. 1411-5 du CGCT quant aux modalités de composition de la CAO (composition en annexe n° 4).

5.1.2.4 La fonction systèmes d'information

La CCCCCP a fait le choix d'adhérer au service « sécurité du système d'information » du centre de gestion (CDG) de la fonction publique territoriale de Lot-et-Garonne le 2 mars 2017 (délibération n° 38-2017, retranscrite dans le PV du 23 février 2017). Ce service permet aux collectivités membres d'accéder à un outil de gestion de parc et de support informatique, de réaliser une sauvegarde déportée automatisée, de protéger les postes de travail et les serveurs et d'être accompagnées dans la mise en conformité avec la loi n° 78-17 du 6 janvier 1978 relative à l'informatique, aux fichiers et aux libertés. Dans le cadre de cette convention, la CCCCCP a procédé au déploiement de la solution de sauvegarde des données métiers et bureautiques. La CCCCCP a également conventionné avec le CDG pour être accompagnée sur les logiciels métiers, la dématérialisation, la sécurité de son système d'information et la communication électronique professionnelle (délibération n° 26-2018, PV du conseil communautaire du 8 mars 2018). La CCCCCP n'a ainsi ni service ni agent en charge du système d'information.

5.2 Des enjeux financiers et fiscaux stratégiques d'actualité

5.2.1 Le choix de la fiscalité additionnelle à l'encontre de la fiscalité professionnelle unique

La CCCCCP a fait le choix du maintien de la fiscalité additionnelle (FA). Le rapport de la Cour des comptes sur les finances publiques locales 2022 mentionne que les EPCI à fiscalité additionnelle sont minoritaires : 178 sur les 1 254 EPCI soit 14 % des EPCI. Ce choix du régime

de la fiscalité additionnelle retenu par l'intercommunalité, de préférence à la fiscalité professionnelle unique n'est pas anodin.

Le choix de la fiscalité additionnelle implique que les communes ont conservé les produits des taxes locales sur leurs territoires respectifs. De façon résiduelle, la CC a institué des taux de fiscalité additionnelle pour les impôts ménages (qui s'ajoutent aux taux communaux). Ces derniers n'ont d'ailleurs pas évolué sur la période de contrôle. Or, avec la suppression de la taxe d'habitation sur les résidences principales, décidée par le législateur à partir de 2021, la communauté de communes a perdu un levier d'action fiscal. En compensation, une recette fiscale lui a été attribuée par l'État financée par une fraction de recette de taxe sur la valeur ajoutée. Celle-ci est égale au produit de taxe d'habitation calculé selon les bases d'imposition de 2020 auxquelles sont appliqués les taux de 2017.

En 2021, cette compensation a été neutre. À compter de 2022, la dynamique des fractions de taxe sur la valeur ajoutée est celle des produits de taxe de l'année en cours (article 21 de la loi n° 2020-935 du 30 juillet 2020 de finances rectificatives pour 2020 et reconduit par la loi de finances n° 2020-1721 du 29 décembre 2020 pour 2021). Cela rend les finances de la CCCCCP plus sensibles à la conjoncture économique.

La CCCCCP a également opté pour la fiscalité professionnelle de zone (FPZ). Les EPCI qui peuvent opter pour ce régime sont ceux qui ont opté pour la FA et appartenant, entre autres cas, à une CC dont le nombre d'habitants est inférieur à 500 000 (50 000 habitants depuis le 1^{er} janvier 2022 ou plus de 50 000 habitants si la ou les communes centres ont une population inférieure à 15 000 habitants⁵⁵). La FPZ s'applique sur la zone d'activité économique que l'EPCI crée ou gère. Il se substitue alors aux communes membres pour percevoir l'exclusivité des produits issus des entreprises de la zone d'activité en matière de cotisation foncière des entreprises (CFE) et de cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises (CVAE).

Dans le cas d'espèce de la CCCCCP, elle perçoit les produits fiscaux concernés par la mise en place de la FPZ sur les ZAE de la Confluence. Au vu du PV du conseil communautaire du 15 novembre 2018, la FPZ aurait été instituée par la délibération du 25 septembre 2008. Après vérification à la demande de la chambre, la délibération précitée concerne l'extension de la ZAE de la Confluence. L'établissement n'en a pas retrouvé de version visée ni signée et n'a pas non plus retrouvé la délibération instituant la CFE de zone. La chambre rappelle que la délibération qui institue la CFE de zone doit être prise avant le 1^{er} octobre d'une année pour être appliquée l'année suivante et doit déterminer son périmètre d'application à partir du plan cadastral. Sur ce dernier s'applique un taux unique de CFE au profit de l'EPCI.

La CCCCCP a communiqué la délibération n° 97-2022 du 19 septembre 2022 étendant le périmètre de la fiscalité professionnelle de zone aux parcelles des zones d'activité de Fromadan (Aiguillon), de Ponchut et Maury/Romas (Port-Sainte-Marie) et de la Rigoude (Prayssas).

5.2.2 Un pacte financier et fiscal intercommunal en discussion

Une note d'orientation stratégique relative à un pacte financier et fiscal intercommunal réalisée par un cabinet de conseil a été communiquée à la chambre. Ce document récent en date de 2022 établit le constat d'un budget communautaire soumis à des pressions financières de plus en plus fortes avec de forts enjeux sur les compétences obligatoires et des attentes sur les

⁵⁵ Article 1379-0 bis du code général des impôts modifié par la loi n° 2022-1726 du 30 décembre 2022.

compétences supplémentaires, mais des ressources peu diversifiées et très affectées par la réforme fiscale (perte de leviers directs). La nécessité de redéfinir le champ d'intervention de la CCCCCP pour assurer la pérennité financière de l'établissement en établissant un pacte financier et fiscal entre les communes membres y apparaît manifeste. Les pistes de réflexion à l'étude sont les suivantes :

- réduire, en les ciblant mieux, les aides directes aux communes pour disposer de plus de marges de manœuvre pour les compétences communautaires. Cette piste renvoie à la question de la « critérisation » du soutien communautaire (fonds de concours conditionnés) ;
- mutualiser plus de ressources fiscales : passage à la fiscalité professionnelle unique (FPU) ou élargissement de la fiscalité professionnelle de zone (FPZ) font partie des options envisagées.

La note stratégique précitée développe que *« l'option de la FPU permet d'envisager le bénéfice systématique de la croissance fiscale économique au profit du budget communautaire qui porte les charges de ce développement. Elle permet donc d'envisager un plan de développement économique plus large. Elle permet d'organiser plus librement (et équitablement ?) les corrections de ressources souhaitées : sanctuarisation de la DSC (irrégulière sur son format actuel), plus grande transparence sur les charges communales transférées à la CC avec de droit une participation de chaque commune à hauteur du coût historique de la compétence pour son budget »*. Cette étude est restée sans suite, à ce stade. Le vice-président aux finances de la CCCCCP, interrogé par la chambre, a indiqué que l'étude d'un pacte financier et fiscal est toujours en réflexion à ce jour. La formalisation d'un tel pacte n'est pas obligatoire pour la CCCCCP en l'espèce. En effet, le III de l'article L. 5211-28-4 du CGCT renvoyant à l'article 1609 nonies C du code général des impôts rend obligatoire la création du pacte financier et fiscal pour les communautés urbaines, métropoles ou EPCI signataire d'un contrat de ville, ce qui ne correspond pas à la situation de la CCCCCP. Toutefois, cet instrument permet de mettre en cohérence le périmètre des compétences communautaires et ses ressources propres. Le procès-verbal de la commission des finances du 22 février 2022 indique qu'à l'unanimité de ses membres, celle-ci a souhaité le passage à la FPU. Le procès-verbal du 30 août 2022 complète l'information expliquant une position d'attente de la CCCCCP dans la perspective des réformes fiscales à venir avec notamment la suppression de la CVAE.

5.3 La tenue des débats d'orientation budgétaire

En application des dispositions de l'article L. 2312-1 du CGCT (applicables aux EPCI), dans les deux mois qui précèdent le vote du budget primitif, les collectivités de plus de 3 500 habitants et les EPCI avec ou sans fiscalité propre comprenant au moins une commune de 3 500 habitants doivent organiser la tenue d'un débat d'orientation budgétaire (DOB).

La chambre souligne la bonne tenue du DOB sur la période de contrôle à l'exception des exercices 2019 (absence du DGS et de son adjointe pour maladie) et 2021 (annulation des opérations électorales d'Aiguillon par le Conseil d'État et saisine de la chambre par le préfet de Lot-et-Garonne).

5.4 L'analyse financière du budget principal

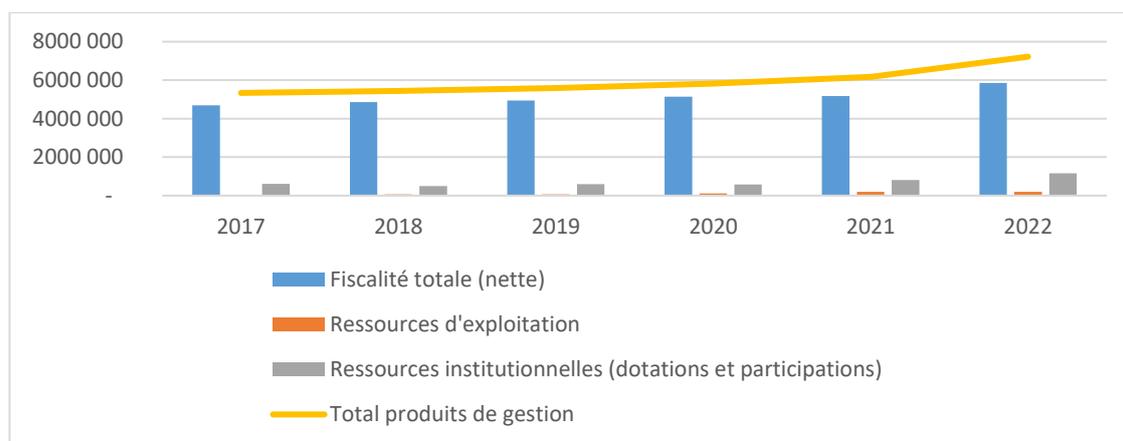
Le budget principal représente, en 2022, 86 % des produits de gestion et 97 % des charges de gestion figurant dans l'ensemble des comptes de résultat. En 2022, derniers comptes approuvés en conseil communautaire lors de l'instruction du présent contrôle, la CCCCCP dispose d'un budget principal et de quatre budgets annexes : GEMAPI, ZAE, ZAE 3 et le service public industriel et commercial (SPIC) des prestations de services de voirie.

5.4.1 Évolution des produits de gestion

Les produits de gestion augmentent de 30 % sur la période 2017 à 2022 (détail en annexe n° 7). Les produits de gestion s'élevaient à 5,55 M€ en 2017 et s'élèvent à 7,22 M € en 2022 soit une augmentation de 1,67 M€. L'essentiel de la progression porte sur l'exercice 2022 avec une forte progression notamment des ressources fiscales propres entre 2021 et 2022.

En 2022, 81 % des produits de gestion proviennent de la fiscalité et les ressources institutionnelles constituent le second poste de produits (16 %), devant les ressources d'exploitation (3 % des produits).

Graphique n° 1 : évolution des produits de gestion de 2017 à 2022



Source : CRC NA à partir des comptes de gestion

5.4.1.1 Panorama des ressources fiscales

Les ressources fiscales propres de la CCCCCP ont augmenté de 37,7 % sur la période 2017-2022 et atteignent 5,83 M€ en 2022 (détail en annexe n° 7). Les impôts locaux en représentent plus de 2 M€. Avec la fraction de TVA, ce sont les premiers postes de ressources fiscales de la CCCCCP. L'essentiel de l'augmentation des ressources fiscales porte sur l'exercice 2022. Les évolutions de nomenclature (M14 vers M57) rendent toutefois malaisées les comparaisons annuelles.

Dans le cadre de la fiscalité additionnelle, l'EPCI vote des taux propres pour les trois taxes (foncier bâti, foncier non bâti et cotisation foncière des entreprises). Ces taux propres s'ajoutent aux taux communaux. Les taux propres de l'EPCI n'ont pas progressé sur la période de contrôle comme le démontre l'annexe n° 7.

En revanche le taux de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères (TEOM) a fortement augmenté depuis 2021 et est très supérieur à la moyenne nationale. La CCCCCP a expliqué l'augmentation du taux par une augmentation de la participation appelée par le SMICTOM. Cette augmentation est liée à l'augmentation de la taxe générale sur les activités polluantes (TGAP) et à la fermeture du site d'enfouissement de Nicole.

Une augmentation des ressources fiscales économiques en 2022 est expliquée et chiffrée par la CCCCCP par le développement de la zone d'activité de la Confluence :

- FPZ : gain de 73 964 € soit + 31,8 % par rapport à 2021 ;
- CVAE : gain de 46 686 € soit + 23,4 % par rapport à 2021 ;
- allocation compensatrice de CFE : hausse de 64 131 € soit + 29 % par rapport à 2021.

En compensation de la suppression de la taxe d'habitation afférente à l'habitation principale, les EPCI à fiscalité propre bénéficient, depuis 2021, d'une fraction de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA). La fraction de TVA représente 1 147 645 € pour la CCCCCP.

Enfin, autre ressource fiscale de la CCCCCP mais dont le produit est affecté en section d'investissement, la taxe d'aménagement intercommunale est instituée de plein droit dans les communes ayant un plan local d'urbanisme ou un plan d'occupation des sols. La répartition du montant perçu de taxe d'aménagement entre la CC et les communes membres est laissée à la libre définition des parties soit en prenant en compte les dépenses passées enregistrées dans les comptes administratifs soit en évaluant les dépenses sur les trois ans à venir. En l'espèce, il existait 32 secteurs de perception de la taxe d'aménagement. Il a été proposé pour 2023 de simplifier la sectorisation, la sectorisation par commune disparaîtrait avec l'instauration de trois secteurs et un passage de la taxe d'aménagement intercommunale de 1 % à 2 %, ce qui devrait conforter les recettes fiscales de la CC à compter de 2023.

5.4.1.2 Les ressources institutionnelles

Les ressources institutionnelles atteignent 1,16 M€ en 2022. Leur augmentation est significative au cours de la période examinée. Cette hausse s'explique par la progression des participations de l'État et des autres organismes. En 2022, ces participations représentaient 65 % des ressources institutionnelles (756 K€). La DGF totale atteint 317 K€ en 2022.

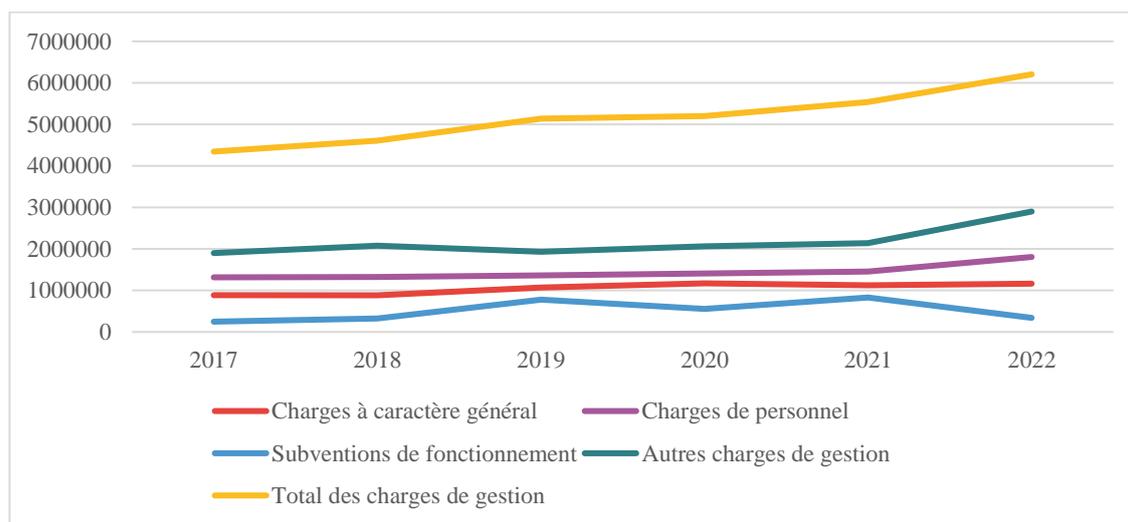
5.4.1.3 Les ressources d'exploitation

Les ressources d'exploitation enregistrent une hausse de 430 % sur la période de contrôle essentiellement en raison de la mise à disposition de personnels facturés et de la progression des revenus locatifs et d'autres redevances.

5.4.2 Évolution des charges de gestion

Les charges de gestion ont augmenté de 42,8 % (+ 1,86 M€) sur la période 2017-2022 (détail en annexe n° 7). Cette évolution est supérieure à celle constatée pour les produits de gestion (+ 30 %).

Graphique n° 2 : évolution des charges de gestion de 2017 à 2022



Source : CRC NA à partir des comptes de gestion

5.4.2.1 Les charges de personnel

Les charges de personnel (29 % du total des charges de gestion) s'élèvent à 1,81 M€ en 2022. Elles ont progressé de 37 % (+ 490 669 €) au cours de la période examinée. En 2022, la part des charges de personnel représente 96 € par habitant, contribution bien inférieure aux ratios régionaux (111 € par habitant) et nationaux (125 € par habitant).

5.4.2.2 Les charges à caractère général

Les charges à caractère général ont évolué de 31,4 % et représentent 29 % des charges totales. Elles sont principalement constituées par les achats (34 %), les charges d'entretien et de réparations (25 %) et les contrats de prestations de services (16 %).

5.4.2.3 Les subventions de fonctionnement

Les subventions de fonctionnement, qui représentent 5 % des charges de gestion en 2022, ont augmenté de 37 % sur la période 2017-2022. Leur évolution est très aléatoire sur la période.

5.4.2.4 Les autres charges de gestion

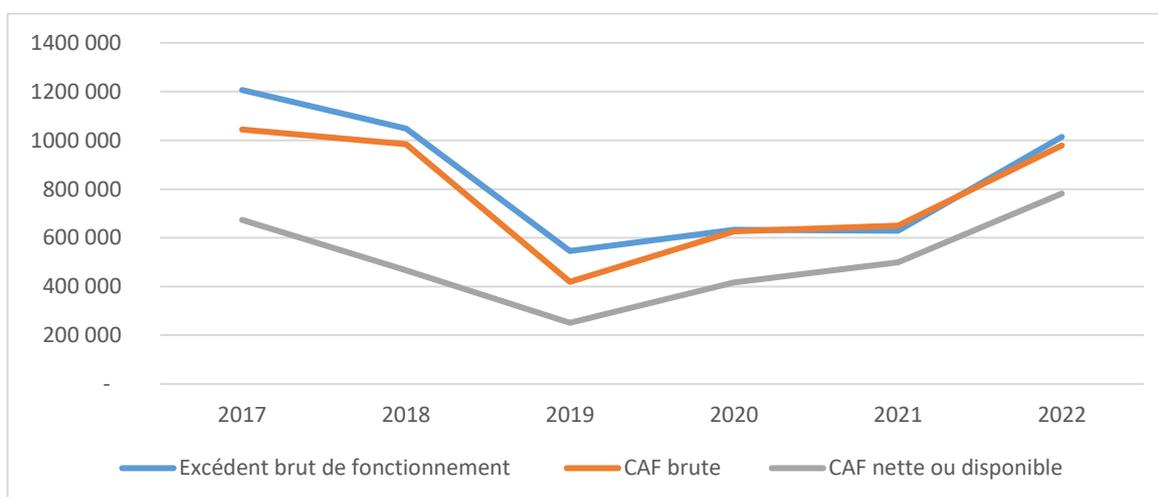
Les autres charges de gestion constituent le premier poste de dépenses de la CCCCCP. Ces autres charges sont constituées par des contributions obligatoires et les indemnités et frais des élus qui s'élèvent à 2,90 M€ en 2022.

Ces dernières ont progressé de 52,7 % sur la période. Cette évolution provient majoritairement de la contribution aux organismes de regroupement dont le principal bénéficiaire est le syndicat mixte de valorisation et de traitement des déchets ménagers et assimilés en Lot-et-Garonne (SMICTOM LGB) pour 2,39 M€ en 2022. La participation au budget annexe de la ZAE émerge également sur ce poste de dépenses (345 K€ en 2022).

5.4.3 **Évolution de l'excédent brut de fonctionnement et du résultat net**

L'excédent brut de fonctionnement (EBF), qui correspond à la différence entre les produits et les charges de gestion, permet de vérifier si l'activité principale de la structure dégage ou non, un excédent. En raison d'une croissance des charges de gestion plus soutenue que celle des produits de gestion, l'excédent brut de fonctionnement (EBF) est en diminution de 15,9 % sur la période examinée (détail en annexe n° 7). Il s'élève néanmoins en 2022 à 1,01 M€. La chambre souligne que l'importance de l'EBF résulte pratiquement pour moitié des postes budgétés non pourvus évoqués au point 5.1.2.

Graphique n° 3 : évolution de l'EBF et de la CAF (2017-2022)



Source : CRC NA à partir des comptes de gestion

5.4.4 **Évolution de la capacité d'autofinancement**

L'évolution de la capacité d'autofinancement (CAF) brute et nette est retracée, avec ses différentes composantes en annexe n° 8. Sur la période 2017 à 2022, la CAF brute diminue de 6,3 % tandis que la CAF nette progresse de 16 %.

Tableau n° 9 : évolution de la CAF brute et nette de 2017 à 2022

En €	2017	2018	2019	2020	2021	2022	%
CAF brute	1 044 529	984 146	419 340	626 306	650 531	978 938	- 6,3
CAF nette ou disponible	673 694	466 880	251 030	416 604	499 357	781 714	16,0

Source : CRC NA à partir des comptes de gestion

La CAF brute représente l'excédent résultant du fonctionnement utilisable pour financer les opérations d'investissement (remboursement de dettes, dépenses d'équipement, etc.). Elle a présenté des évolutions marquées sur la période de contrôle (1,04 M€ en 2017 puis en baisse continue jusqu'en 2019 où elle atteint 417 K€), elle remonte ensuite progressivement à hauteur de 979 K€ en 2022. Cette trajectoire a suivi celle de l'EBF sur la période. La CAF brute de l'exercice 2022 représente 52 €/habitant, niveau inférieur à la moyenne nationale (80 €/habitant).

La CAF nette progresse sur la période de 108 020 € en raison de la diminution des annuités en capital de la dette (- 173 612 € entre 2017 et 2022). La CAF nette, en 2022, représentait 42 € par habitant, montant qui est proche de la moyenne de la strate nationale qui était de 47 € par habitant.

5.4.5 Évolution du fonds de roulement, du besoin en fonds de roulement et de la trésorerie

Le fonds de roulement net global mesure la différence entre les ressources stables et les emplois stables (actif immobilisé). Un fonds de roulement net global (FRNG) positif indique que les immobilisations ont été financées par des ressources stables. L'évolution du FRNG de la CCCCCP est retracée en annexe n° 9. Sur la période 2017 à 2022, il progresse de 1 505 902 € en 2017 à 2 010 746 € en 2022 soit + 33,5 %. Sur chacun des exercices de la période 2017-2022, le FRNG est positif.

Le besoin en fonds de roulement (BFR), qui correspond à la différence entre les dettes d'exploitation et les créances, permet de mesurer les besoins de la structure liés au décalage entre ses délais de paiement et ces délais de recouvrement. Sur la période 2017 à 2022, il évolue de - 297 0431 € en 2017 à - 1 072 502 € en 2022. Ce BFR fortement négatif démontre que la CCCCCP dispose de ressources de financement et que son cycle d'exploitation génère de la trésorerie.

De manière concordante, la trésorerie de la CC progresse de 71 % sur la période de contrôle croissant de 1,80 M€ en 2017 à 3,08 M € en 2022, soit l'équivalent de 181 jours de charges courantes. L'évolution de ces indicateurs est donc favorable sur la période contrôlée.

5.4.6 Évolution de l'endettement

L'évolution de l'endettement est retracée en annexe n° 10. Sur la période 2017 à 2022, l'encours de la dette du budget principal progresse de 48,1 % pour atteindre 2,33 M€ en 2022 pour le budget principal. L'encours total de la dette en 2022 représente 124 € par habitant, soit 15 € de moins que la moyenne régionale et 33 € de moins que la moyenne nationale. Le taux d'intérêt apparent est en baisse notable sur la période (compris entre 2,3 % en 2017 et 1 % en

2022). La capacité de désendettement (dette/CAF Brute) est d'environ deux ans en 2022. Le niveau de désendettement est ainsi largement inférieur au seuil d'alerte de 12 ans fixé par la direction générale des collectivités locales (DGCL).

5.5 L'analyse financière des budgets annexes

Sur la période de contrôle la CCCCCP dispose de quatre budgets annexes (GEMAPI, ZAE, ZAE 3 et le SPIC prestations de services de voirie).

5.5.1 Le budget annexe prestations de services de voirie

Ce budget retrace les prestations concernant l'entretien des voiries communales facturées aux communes dans le cadre de prestations de services. Il est presque en extinction sur la période 2020-2022 avec un budget de 1 350 € en 2022 vs 30 264 € en 2021. L'explication donnée par la CC est la diminution d'activité en lien avec la baisse du nombre de chantiers sollicités par les communes (détail en annexe n° 11).

5.5.2 Le budget annexe gestion des milieux aquatiques et prévention des inondations

L'exercice 2021 est la première année de fonctionnement du budget annexe GEMAPI⁶, avec une participation du budget principal cette année-là correspondant à la taxe GEMAPI reversée pour 550 K€. Les charges de personnel augmentent de manière significative avec l'impact en année pleine du recrutement d'une chargée de projet et d'un agent de la filière technique affecté à des tâches d'entretien des ouvrages.

Le budget GEMAPI présente un excédent brut de fonctionnement et une CAF nette positive significative depuis sa création en 2021 et qui atteint 360 K€ en 2022 (détail en annexe n° 11). Cette situation très excédentaire s'explique par un décalage entre les dépenses réalisées et les recettes perçues du fait d'études en cours en vue de travaux à venir à compter de 2024 (définition du système d'endiguement). Les dépenses d'investissement (136 K€ en 2022) concernent la rénovation de certains ouvrages avant la mise en place du système d'endiguement notamment sur les communes d'Aiguillon et de Port-Sainte-Marie.

5.5.3 Les budgets annexes zones d'activité économiques

5.5.3.1 Le budget annexe des zones d'activités économiques 1 et 2

Ce budget annexe correspond à la gestion et à l'aménagement de la zone économique de la Confluence⁷ (plan en annexe n° 12). La zone de la Confluence est positionnée à Damazan, au centre du département de Lot-et-Garonne, entre Bordeaux et Toulouse, en directe proximité de l'échangeur autoroutier A62. À vocation économique et artisanale, la ZAC comprend une

⁶ Délibération n° 118-2020 publiée le 18 avril 2019 qui crée le budget annexe.

⁷ Délibération n° 51-2019 publiée le 16 décembre 2020 qui crée le budget annexe.

quarantaine d'entreprises pour environ 800 emplois dans différents secteurs d'activité (agro-alimentaire, automobile, environnement, commerces, bâtiment et travaux publics, industries, services et transport).

Ce budget annexe (détail en annexe n° 13) fait apparaître de faibles montants de dépenses de fonctionnement (67 K€ en 2022) rapportés à ses recettes (656 K€ en 2022) depuis sa création en 2019. Les recettes de ce budget annexe sont des ressources institutionnelles (participation de la CC appelée par la SEM 47 et reversement au budget annexe du montant de CFE prélevé sur la zone de la Confluence par la CCCCCP).

La section d'investissement est dynamique avec un montant de dépenses d'investissement moyen de 591 K€ sur de 2019 à 2022 et des recettes d'investissement garantissant un excédent de la section d'investissement (excédent de 91 K€ en 2022). L'année 2022 a été marquée par l'acquisition des derniers terrains de la zone et par la préparation d'un renforcement du réseau électrique nécessaire.

5.5.3.2 L'extension de la zone d'activité économique actuelle et le nouveau budget annexe de la zone d'activité économique 3

De nouvelles demandes d'implantation d'entreprises et notamment d'entreprises du secteur logistique ont amené la CCCCCP à réfléchir à une extension de la ZAE actuelle. Par ailleurs, le procès-verbal de la commission des finances en date du 30 juin 2022 explique que la CC a souhaité créer un budget annexe ZAE 3 également pour y inscrire les opérations d'aménagement de la zone.

5.5.3.2.1 L'acquisition de la parcelle dite « Contine »

La localisation du site dit « Contine » en limite Ouest de la zone, a été considérée favorable à l'installation d'activités de type plateforme logistique recherchées. À la lecture de la délibération n° 58-2022 du 25 mai 2022, la parcelle serait de topographie et de géométrie adaptées. L'acquisition en propre de la parcelle par la CCCCCP a été réalisée en 2022 sur le nouveau budget annexe ZAE 3 pour un montant de 975 255 € à 7,5 € du mètre carré.

Tableau n° 10 : acquisitions immobilières par la communauté de communes

2022	Intitulé acquisitions	Zonage	Superficie	Avis des domaines	Prix au m2	Prix	Vendeur
	Parcelles situées au lieu-dit « Contine »	Parcelles ZO 0103 et ZB 0048	130 034 m ²	Avis du 16/06/2022 au prix de 3 € du m ²	7,5 € du m ²	975 255 €	Groupement foncier agricole du Mirail

Source : données CCCCCP, délibération n° 66 -2022 du 11 juillet 2022

L'avis des domaines a été sollicité et rendu en date du 16 juin 2022 au prix de 3 € du mètre carré (délibération n° 66-2022 précitée). Si les collectivités territoriales, leurs établissements publics et leurs groupements délibèrent sur les décisions relatives aux acquisitions

à l'amiable de biens immobiliers, au vu de l'avis du service des domaines⁸, cet avis ne lie pas la collectivité territoriale. L'organe délibérant peut décider de procéder à l'acquisition d'un bien en retenant un prix différent de celui évalué par les services fiscaux de l'État, ce qui a été le cas en l'espèce.

Le contrôle de légalité est néanmoins amené à vérifier que l'estimation retenue par la commune n'est pas disproportionnée par rapport à la valeur vénale du bien. En effet, le montant de l'acquisition du bien doit être déterminé en fonction, d'une part, de sa valeur foncière et, d'autre part, de l'intérêt public local que revêt son acquisition pour la collectivité. Lorsqu'une collectivité souhaite acquérir un bien dont la valeur est supérieure au prix estimé par le service des domaines, elle se trouve dans l'obligation de justifier cette décision, au regard, notamment, de l'intérêt public local représenté par cette acquisition. En l'occurrence si la délibération n° 58-2022 publiée le 25 mai 2022 détaille l'intérêt du site de Contine pour des entreprises de plateforme logistique, la délibération n° 66-2022 transmise en préfecture le 13 juillet 2022 n'argumente pas l'intérêt communautaire mais explique le différentiel de coût d'achats par rapport à l'avis des domaines par une perte d'exploitation non justifiée ni détaillée de 25 000 € et une évolution des coûts fonciers post covid-19 pas manifeste dans les données de la base Etalab.

5.5.3.2.2 Une problématique récurrente d'écarts entre les prévisions et les réalisations des différents budgets

Le budget annexe ZAE 3 retrace ainsi la première année de fonctionnement de ce nouveau budget annexe dédié à ces extensions de la ZAE actuelle. L'opération évoquée *supra* est la principale opération de l'année 2022. Il fait apparaître un résultat équilibré des réalisations de sa section de fonctionnement avec 985 710 € en recettes comme en dépenses exclusivement des charges à caractère général. Ces réalisations sont très en-deçà des prévisions qui s'élevaient à 1,6 M€. La section d'investissement présente un léger excédent de 14 290 € (985 710 € de dépenses stockées et 1 M€ de recettes en l'occurrence des emprunts ou dettes assimilées). Ces réalisations sont également très en-deçà des prévisions qui s'élevaient à 1,6 M€.

Ce réalisé très inférieur aux prévisions tant en section de fonctionnement qu'en section d'investissement démontre la nécessité pour la CCCCCP d'élaborer des plans pluriannuels prévisionnels tant en fonctionnement qu'en investissement notamment pour les opérations les plus significatives et de soumettre ce plan pluriannuel de fonctionnement et d'investissement à l'approbation du conseil communautaire.

La CCCCCP a communiqué un document intitulé « PPI-BP 2023 ». Sur ce document figure une liste d'opérations avec des montants annuels, où les opérations ne sont pas détaillées, les montants répertoriés ne sont pas expliqués et il ne semble concerner de plus que le budget principal comme l'indique le nom du fichier. Interrogée, la CC reconnaît d'importants montants de restes à réaliser (RAR) sur la section d'investissement notamment. Le montant des RAR 2022 s'élève à 1,14 M€ pour les dépenses d'investissement. Le budget des dépenses prévisionnelles d'investissement 2022 s'élevait à 1,05 M€ et n'a été réalisé qu'à hauteur de 322 330 € soit 30,7 % de réalisation. La chambre recommande à la CCCCCP d'améliorer l'exhaustivité du PPI et la qualité et la fiabilité des prévisions réalisées tant en section de fonctionnement qu'en investissement.

⁸ Avis domaines obligatoire pour toute acquisition d'une valeur, hors taxes, hors droits, supérieure ou égale à 180 000 €.

Recommandation n° 9 : améliorer l'exhaustivité du plan pluriannuel d'investissement et la qualité des prévisions réalisées, tant en section de fonctionnement qu'en investissement. **[non mise en œuvre]**

5.6 Les relations financières entre la communauté de communes et ses communes membres

5.6.1 Les fonds de concours

La CCCCCP peut apporter un soutien financier à ses communes membres par le biais des fonds de concours conformément au V de l'article L. 5214-16 du CGCT. À cette fin, les fonds de concours doivent être approuvés par le conseil communautaire et les conseils municipaux intéressés à la majorité simple. Par ailleurs, le montant total des fonds de concours ne peut excéder la part du financement assurée, hors subventions, par le bénéficiaire du fonds de concours.

5.6.1.1 Les fonds de concours permanents

Un fonds de concours destiné au fonctionnement des installations sportives des communes a été instauré par délibération en 2017 (délibération n° 141-2017). Un autre fonds de concours a été mis en place en 2017 afin de financer les infrastructures scolaires (délibération n° 105-2017). Sur la période contrôlée, la part de financement assurée par les communes excède le financement alloué par la CCCCCP dans le cadre des fonds de concours permanents. Les délibérations associées précisent le pourcentage de financement assuré par la commune, conformément au V de l'article L. 5214-16 du CGCT.

La CCCCCP s'est dotée d'un règlement d'intervention pour le fonds de concours relatif aux installations sportives en juin 2018 pour la période 2018-2020 (délibération n° 74-2018) mais il ne semble pas qu'un règlement semblable a été mis en œuvre pour encadrer l'attribution des fonds de concours relatifs aux infrastructures scolaires. Afin de permettre l'information complète et transparente du conseil communautaire et de l'ensemble des communes membres, il conviendrait de systématiser la mise en œuvre de règlements d'intervention pour l'ensemble des fonds de concours. La chambre souligne que les règles d'intervention relatives à ces fonds de concours ont été tardivement formalisées et que ce formalisme est encore partiel, ce qui ne permet pas à l'ensemble des communes membres de connaître les critères de sélection du conseil communautaire et à la CCCCCP de financer des projets répondant à un intérêt intercommunautaire.

5.6.1.2 Les fonds de concours spécifiques divers

En complément des fonds de concours récurrents sur chaque exercice budgétaire pour le fonctionnement des installations sportives et des infrastructures scolaires, la CCCCCP alloue depuis 2019 des fonds de concours d'investissement ponctuels en vue de contribuer aux projets d'investissement des communes membres qui sollicite son soutien. Ces fonds de concours sont également autorisés par le V de l'article L. 5214-16 du CGCT, sous réserve de la conformité des

votes des organes délibérants et de la contribution majoritaire de la commune par rapport au fonds de concours octroyé.

Les fonds de concours d'investissement de la CCCCCP ont été analysés lors de l'instruction sur la période 2019-2022. 979 028 € ont été attribués par le conseil communautaire et 630 632 € ont effectivement été versés sur la période (détail en annexe n° 14). Ce décalage s'explique par le caractère souvent long voire pluriannuel des projets subventionnés (travaux de construction et de rénovation principalement). Les délibérations n'indiquent pas les contributions respectives de la CCCCCP et des communes attributaires. Les plans de financement ne sont pas non plus joints aux délibérations, de sorte qu'il n'est pas possible à la lecture de ces dernières, de déterminer si la commune attributaire finance majoritairement le projet d'investissement, objet du fonds de concours comme le prévoit le V de l'article L. 5214-16 du CGCT. La chambre invite la CCCCCP à transmettre les plans de financement correspondant à ces fonds de concours. De surcroît, la chambre pourrait noter que jusqu'à la fin de l'exercice 2021, aucun règlement d'intervention ne circonscrit le périmètre des fonds de concours spécifiques, notamment d'investissement et leur répartition. Aucune règle ni aucun formalisme n'étaient donc requis pour une demande de fonds de concours d'investissement. Ce n'est qu'en 2022 (délibération n° 129-2022) que la CCCCCP propose à l'approbation du conseil communautaire une définition des critères de répartition du fonds de concours investissement.

5.6.1.3 La répartition globale des fonds de concours

Entre 2017 et 2022, 1 858 874 € de fonds de concours de fonctionnement et d'investissement ont été versés (1 228 242 € pour le fonctionnement et 630 632 € pour l'investissement). En 2021, trois communes ont obtenu 65 % de la totalité des fonds de concours de l'EPCI, soit 1 041 215 €. À l'exception de l'exercice 2021, la commune d'Aiguillon est la mieux dotée entre 2017 et 2020 (détail en annexe n° 14).

En synthèse sur cette partie relative aux fonds de concours, la chambre constate que ces derniers sont gérés selon des règles internes complexes et parcellaires. Ils ont de plus pâti d'une absence de formalisation d'un règlement pendant plusieurs années. En l'absence de formalisation interne, rien ne permet de garantir que les fonds de concours dispensés par la communauté de communes ont été effectivement réservés au fonctionnement des bâtiments construits (et non à l'activité exercée en leur sein⁹) et que, dossier par dossier, le montant de la subvention d'équipement n'a pas excédé la part du financement pris en charge par la commune bénéficiaire.

La chambre recommande de formaliser un règlement d'attribution des fonds de concours avec des critères lisibles et appréhendant de façon globale les catégories de projets susceptibles d'en bénéficier.

⁹ La jurisprudence du Conseil d'Etat, 5 juillet 2010, n° 315551, *Communauté d'agglomération de Saint-Etienne* rappelle que, selon l'article L. 5216-5 CGCT, les fonds de concours sont réservés au fonctionnement des bâtiments et non à l'activité qu'ils accueillent.

Recommandation n° 10 : formaliser un règlement d'attribution des fonds de concours avec des critères lisibles et appréhendant de façon globale les catégories de projets susceptibles d'en bénéficier. **[non mise en œuvre]**

5.6.2 La dotation de « solidarité fiscale »

La CCCCCP a mis en place au 3 janvier 2018 (délibération n° 192-2017) une « *dotation de solidarité fiscale* » également appelée « *compensation annuelle de fiscalité* ». La fusion des deux CC pour constituer la CCCCCP a en effet nécessité une harmonisation des taux de fiscalité. Un taux moyen pondéré a été calculé par la direction départementale des finances publiques (DDFiP), à partir duquel les communes avaient la possibilité d'ajuster leur propre fiscalité afin de viser la neutralité fiscale pour les administrés. Lorsque la commune subissait une baisse de fiscalité du fait de cet ajustement, la CCCCCP lui versait une dotation de compensation annuelle. Le montant de la dotation attribuée à ce titre aux sept communes concernées s'élève à 19 154 € annuels (voir annexe n° 14). Ce montant annuel a été versé pour les exercices 2017 à 2021.

L'étude fiscale de la DDFiP 47 d'octobre 2016 a examiné deux solutions :

- l'instauration d'une dotation de solidarité communautaire (DSC) au bénéfice des communes supportant une hausse de pression fiscale ;
- la mise en place d'une période de lissage des taux d'imposition.

La CCCCCP a opté en faveur d'une DSC sur le fondement du III de l'article 11 de la loi n° 80-10 du 10 janvier 1980 portant aménagement de la fiscalité directe locale : « *Un établissement public de coopération intercommunale à fiscalité additionnelle, ou à fiscalité additionnelle et à fiscalité professionnelle de zone, peut instituer dans ses statuts une dotation de solidarité au profit de ses communes membres ou d'établissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre limitrophes. Cette dotation est calculée par référence à un certain pourcentage du produit des impositions mentionnées au premier alinéa du II ou de l'ensemble des produits des impositions directes locales perçu par l'établissement public de coopération intercommunale ; elle est répartie d'après des critères définis dans les statuts de l'établissement public de coopération intercommunale* ».

La CCCCCP aurait donc pu verser des DSC si elle l'avait prévu dans ses statuts. Les statuts en vigueur en 2017 prévoyaient l'élaboration d'une charte financière et fiscale, laquelle aurait déterminé le régime d'attribution de la DSC (titre IV, chapitre 2, 2.2 charte financière et fiscale). Cette charte financière et fiscale n'a pas été élaborée et dans les statuts modifiés en 2021, il n'est plus fait référence à l'attribution d'une DSC.

En outre, en 2020, le IV de l'article 256 de la loi n° 2019-1479 du 28 décembre 2019 de finances pour 2020 a abrogé le III des articles 11 et 29 de la loi n° 80-10 du 10 janvier 1980 portant aménagement de la fiscalité directe locale précité et mis un terme à ce régime. Dans le silence de l'article, cette disposition entraine en vigueur dès le 1^{er} janvier 2020. Par conséquent, les dotations de solidarité versées à compter du 1^{er} janvier 2020 sont dépourvues de fondement juridique. Sont concernées les dotations de solidarité versées en 2020 et 2021 pour un total de 38 308 € (19 154 € en 2020 puis en 2021).

La CCCCCP est informée du caractère irrégulier des dotations de solidarité fiscale dans leur format actuel. En effet, la note d'orientations relative au projet de pacte financier et fiscal intercommunal déjà mentionnée l'écrit explicitement : « *l'option de la FPU (...) permet d'organiser plus librement (et équitablement ?) les corrections de ressources souhaitées :*

sanctuarisation de la DSC (irrégulière sur son format actuel) ». La CCCCCP a mis un terme à ces dotations de solidarité fiscale en 2021, pour autant les dotations versées apparaissent dépourvues de fondement juridique sur la période 2020-2021.

La chambre recommande à la CCCCCP de clarifier les relations financières avec les communes membres, et en particulier celles ayant indûment bénéficié de dotations de « solidarité fiscale », et de recourir aux dispositifs légaux en vigueur.

Recommandation n° 11 : en recourant aux dispositifs légaux, clarifier les relations financières avec les communes membres, et en particulier celles ayant indûment bénéficié de dotations dites de solidarité fiscale. **[non mise en œuvre]**

5.6.3 Le fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales

Le fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales (FPIC) a été mis en place en 2012. Depuis 2017, le choix a consisté à maintenir la totalité de ce fonds à la CCCCCP. En 2020 et 2021, une répartition entre les communes et la CCCCCP a été retenue pour tenir compte du contexte sanitaire et apporter une aide aux communes qui ont dû assumer l'achat de masques pour leur population et engager des dépenses supplémentaires pour leurs écoles. En 2022 le FPIC a été en totalité maintenu à la CCCCCP.

CONCLUSION INTERMÉDIAIRE

Des ressources significatives ont été redistribuées aux communes membres par la CCCCCP sur la période de contrôle. D'une part, elles l'ont été à travers de substantiels fonds de concours destinés à cofinancer certains de leurs investissements. Les règles d'intervention relatives à ces fonds de concours sont des règles internes complexes et parcellaires. Une formalisation avec une définition des critères de répartition du fonds de concours investissement a été récemment proposée à l'approbation du conseil communautaire mais ce formalisme demeure encore partiel. D'autre part, des dotations de « solidarité fiscale » ont été mises en place par la CCCCCP au profit de certaines de ses communes membres subissant des baisses de fiscalité consécutives à la fusion des deux CC. Ces dernières apparaissent dépourvues de fondement juridique sur la période 2020-2021.

ANNEXES

Annexe n° 1. Glossaire.....	51
Annexe n° 2. Nombre et répartition des sièges du conseil communautaire depuis 2020.....	53
Annexe n° 3. Délégations de fonctions et de signature aux vice-présidents.....	54
Annexe n° 4. Commande publique	56
Annexe n° 5. Fiabilité des comptes.....	58
Annexe n° 6. Durées d’amortissement des biens	60
Annexe n° 7. Évolution de l’excédent brut d’exploitation et détail des ressources fiscales de 2017 à 2022	61
Annexe n° 8. Évolution de la CAF de 2017 à 2022	63
Annexe n° 9. Évolution de FRNG, du BFR et de la trésorerie de 2017 à 2022.....	64
Annexe n° 10. Évolution de l’endettement de 2017 à 2022.....	65
Annexe n° 11. Budgets annexes.....	66
Annexe n° 12. Plan de la zone d’activité de la Confluence	67
Annexe n° 13. Budget annexe ZAE	68
Annexe n° 14. Fonds de concours et DSC	69

Annexe n° 1. Glossaire

ADS	:	Autorisation du droit des sols
AE	:	Acte d'engagement
ARS	:	Agence régionale de santé
BFR	:	Besoin en fonds de roulement
BOAMP	:	Bulletin Officiel d'annonce des marchés publics
BP	:	Budget primitif
CA	:	Compte administratif
CAF	:	Capacité d'autofinancement
CAO	:	Commission d'appel d'offres
CC	:	Communauté de communes
CCAS	:	Centre communal d'action sociale
CCCCP	:	Communauté de communes du Confluent-et-des-Coteaux-de-Prayssas
CDG	:	Centre de gestion
CFE	:	Cotisation foncière des entreprises
CGCT	:	Code général des collectivités territoriales
CRC	:	Chambre régionale des comptes
CRTE	:	contrat de relance et de transition écologique
DCE	:	Dossier de consultation des entreprises
DDT	:	Direction départementale des territoires
DGS	:	Directeur général des services
DOB	:	Débat d'orientation budgétaire
DUERP	:	Document unique d'évaluation des risques professionnels
DSC	:	Dotations de solidarité communautaire
EBF	:	Excédent brut de fonctionnement
EPCI	:	Établissement public de coopération intercommunale
ETP	:	Équivalent temps plein
FA	:	Fiscalité additionnelle
FCTVA	:	Fonds de compensation sur la taxe sur la valeur ajoutée
FPIC	:	Fonds national de péréquation communales et intercommunales
FPU	:	Fiscalité professionnelle unique
FPZ	:	Fiscalité professionnelle de zone
FRNG	:	Fonds de roulement net global
GEMA	:	Gestion des milieux aquatiques

GEMAPI	Gestion des milieux aquatiques et la prévention des inondations
IFSE :	Indemnité liée aux fonctions, aux sujétions et à l'expertise
JOUE :	Journal officiel de l'Union européenne
MSP :	Maison de santé pluridisciplinaire
ORT :	Opération de revitalisation du territoire
OPAH :	Opération programmée d'amélioration de l'habitat
PI :	Prévention des inondations
PLU :	Plan local d'urbanisme
PLUi :	Plan local d'urbanisme intercommunal
PPI :	Plan pluriannuel d'investissements
RAR :	Reste à réaliser
RBF :	Règlement budgétaire et financier
RH :	Ressources humaines
RIFSEEP :	Régime indemnitaire tenant compte des fonctions, des sujétions, de l'expertise et de l'engagement professionnel
RPE :	Relais petite enfance
RNU :	Règlement National d'Urbanisme
ROB :	Rapport d'orientation budgétaire
RTT :	Réduction du temps de travail
SCoT :	schéma de cohérence territoriale
SGC :	Service de gestion comptable
SM :	Syndicat mixte
TEOM	Taxe d'enlèvement des ordures ménagères
TFB :	Taxe foncière sur le bâti
TFNB :	Taxe foncière sur le non bâti
TGAB :	Taxe générale sur les activités polluantes
TH :	Taxe d'habitation
TEPOS	Territoire à Énergie Positive
TVA :	Taxe sur la valeur ajoutée
ZAC :	Zone d'aménagement concertée
ZAE :	Zone d'activité économique
ZAN :	Zéro artificialisation nette

Annexe n° 2. Nombre et répartition des sièges du conseil communautaire depuis 2020

Commune	Population	% de la population	Nombre de conseillers
Aiguillon (siège)	4 253	23	11
Ambrus	108	1	1
Bazens	535	3	1
Bourran	611	3	1
Clermont-Dessous	878	5	2
Cours	196	1	1
Damazán	1 357	7	3
Frégimont	259	1	1
Galapian	317	2	1
Granges-sur-Lot	592	3	1
Lacépède	313	2	1
Lagarigue	278	2	1
Laugnac	699	4	1
Lusignan-Petit	373	2	1
Madaillan	662	4	1
Monheurt	190	1	1
Montpezat	550	3	1
Nicole	223	1	1
Port-Sainte-Marie	1 844	10	4
Prayssas	991	5	2
Puch-d'Agenais	692	4	1
Razimet	292	2	1
Saint-Laurent	522	3	1
Saint-Léger	118	1	1
Saint-Léon	319	2	1
Saint-Pierre-De-Buzet	289	2	1
Saint-Salvy	201	1	1
Saint-Sardos	301	2	1
Sembas	141	1	1
Total	18 104	100	46

Source : Insee, Statuts et CRC NA

Annexe n° 3. Délégations de fonctions et de signature aux vice-présidents**Délégations de fonctions et de signature aux vice-présidents sous la première mandature**

<i>VP concerné</i>	Délégation de fonction	Délégation de signature
1^{er} vice-président	Prospectives, stratégie, innovations	« De tous les documents relatifs aux fonctions déléguées »
2^e vice-président	Aménagement de l'espace, politique de l'habitat et cadre de vie	Pour les actes relevant des domaines aménagement de l'espace et politique de l'habitat et du cadre de vie
3^e vice-président	Développement économique	Pas de délégation de signature explicite
4^e vice-président	Interventions techniques	Pour les actes relevant des interventions techniques, y compris permissions de voirie à l'exception des documents inhérents à la gestion des RH
5^e vice-président	Action sociale, enfance/jeunesse	Pas de délégation de signature explicite
6^e vice-présidente	Tourisme	Pour les actes relevant du domaine tourisme
7^e vice-président	Finances	Pas de délégation de signature explicite
8^e vice-président	Ordures ménagères	Pas de délégation de signature explicite
9^e vice-président	GEMAPI/Environnement	Pas de délégation de signature explicite

Source : CCCCPC, arrêtés portant délégations de fonctions et de signature

Délégations de fonctions et de signature aux vice-présidents sous la deuxième mandature

<i>VP concerné</i>	Délégation de fonction	Délégation de signature
<i>1^{er} vice-président</i>	Aménagement de l'espace communautaire/politique du logement et du cadre de vie.	Pour les courriers relatifs à sa délégation, fiches navettes des commissions, devis et bons de commande de moins de 25 000 € si crédits inscrits au budget, arrêtés d'attribution des aides OPAH, documents en rapport avec les déclarations d'intention d'aliéner, avis des personnes publiques associées sur les projets d'aménagement sur les communes membres et tous documents d'urbanisme extérieurs au territoire. Délégation temporaire du 3 avril 2023 pour représenter la CCCCCP pour l'acquisition de parcelles le 6 avril 2023
<i>2^e vice-président</i>	Prospective	Pas de délégation de signature
<i>3^e vice-président</i>	Développement économique	Pas de délégation de signature
<i>4^e vice-présidente</i>	Promotion du tourisme et création d'offices de tourisme	Pour les devis et bons de commande de marchés d'un montant inférieur à 25 000 € pour les crédits inscrits au budget
<i>5^e vice-président</i>	Création, entretien et aménagement de la voirie communautaire	Pour les permissions de voirie, certificats d'alignement, courriers d'information, fiches navette commissions, devis et bons de commande de marchés d'un montant inférieur à 25 000 € pour les crédits inscrits au budget
<i>6^e vice-président</i>	Finances mutualisation	Pour l'ensemble des états de remboursement de frais des élus et les devis et bons de commande d'un montant inférieur à 25 000 € pour les crédits inscrits au budget
<i>7^e vice-président</i>	Collecte et traitement des ordures ménagères	Pas de délégation de signature
<i>8^e vice-président</i>	Enfance jeunesse /action sociale	Pour les devis et bons de commande de marchés d'un montant inférieur à 5 000 € pour les crédits inscrits au budget
<i>9^e vice-président</i>	GEMAPI, eau et assainissement	Pour les fiches de demande d'assistance technique du SMAVLOT, les courriers d'informations, les fiches navettes commissions, les devis et bons de commande de marchés d'un montant inférieur à 25 000 € pour les crédits inscrits au budget

Source : CCCCCP, arrêtés portant délégations de fonctions et de signature

Annexe n° 4. Commande publique**Montants annuels des fournitures de carburants (hors marché)**

<i>En € HT</i>	16/04/2019 au 12/12/2019	2020	2021	2022	Total
<i>Fournitures de carburants hors marché</i>	45 159,06	33 176,76	52 743,59	21 573,56	152 653

Source : CRC NA, d'après la liste des mandats émis par la CCCCPC pour des fournitures de carburant auprès de l'entreprise Dyneff

Délais de publicité et de réception des offres de marchés en procédure adaptée

<i>Année</i>	<i>Objet de la consultation</i>	<i>Montant du marché (en € HT)</i>	<i>Date publicité</i>	<i>Date réception des offres</i>	<i>Délai publicité réalisé</i>	<i>Nombre d'offres reçues</i>
2020	Mission d'élaboration des études réglementaires et environnementales nécessaires au projet de création d'une ZAC à vocation économique sur la commune de Damazan	80 485	12 octobre 2020	30 octobre 2020	18 jours	1

Source : documents internes CCCCPC

Délais de publicité et réception des offres de marchés en procédure formalisée

<i>Objet de la consultation</i>	<i>Montant du marché (en € HT)</i>	<i>Délai publicité réalisé</i>	<i>Nombre d'offres reçues</i>
<i>Fourniture de matériaux de voirie Appel d'offres ouvert (2022)</i>	615 000	22 jours au Bulletin Officiel des annonces des marchés publics (BOAMP) et au Journal Officiel de l'Union européenne (JOUE)	Lot 1 : 0 offre, Lot 2 : 1 offre, Lot 3 : 3 offres, Lot 4 : 2 offres

Source : documents internes CCCCPC

Composition de la CAO en mars 2017

<i>Président de la CAO</i> <i>M. MASSET, président de la CCCCPC</i>	
Membres titulaires	Membres suppléants
M.KHERIF, 3 ^e VP	M. LAFOUGERE, 4 ^e VP
M. CAZENOVE, conseiller communautaire	Mme LEVEUR, conseillère communautaire
M. CASTELL, conseiller communautaire	M.YON, conseiller communautaire
Mme SEIGNOURET, 6 ^e VP	M. LLORCA, 8 ^e VP
M. DURAND, conseiller communautaire	M. DARQUIES, conseiller communautaire

Source : délibération n° 013-2017 publiée le 20 février 2017, PV du conseil communautaire du 2 février 2017

Composition de la CAO en octobre 2017

<i>Président de la CAO</i> <i>M. MASSET, président de la CCCCCP</i>	
Membres titulaires	Membres suppléants
M.KHERIF, 3 ^e VP	M. LAFOUGERE, 4 ^e VP
M. CAZENOVE, conseiller communautaire	Mme LEVEUR, conseillère communautaire
M. CASTELL, conseiller communautaire	M.YON, conseiller communautaire
Mme SEIGNOURET, 6 ^e VP	M. LLORCA, 8 ^e VP
Mme CASSAGNE, conseillère communautaire	M. DARQUIES, conseiller communautaire

Source : délibération n° 135-2017 publiée le 24 octobre 2017, PV du conseil communautaire du 12 octobre 2017

Composition de la CAO depuis 2020

<i>Président de la CAO</i> <i>M. MASSET, président de la CCCCCP</i>	
Membres titulaires	Membres suppléants
M. GIRARDI, 2 ^e VP	M. SAUBOI, conseiller communautaire
M. LAFOUGERE, 5 ^e VP	M.BOE, conseiller communautaire
M. CASTELL, 6 ^e VP	Mme LABAT, conseillère communautaire
Mme SEIGNOURET, 4 ^e VP	Mme BUGER, conseillère communautaire
M. TEUILLET, conseiller communautaire	M. ARMAND, 8 ^e VP

Source : délibération n° 51-2020 publiée le 29 juillet 2020, PV du conseil communautaire du 23 juillet 2020

Annexe n° 5. Fiabilité des comptes**Évolution du délai de paiement sur la période contrôlée**

<i>Nombre de jours</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022	%	<i>Délai moyen</i>
<i>Délai de paiement</i>	16,13	21,58	20,90	20,67	24,93	22,49	39,43	21,11

Source : service de gestion comptable d'Agen

Évolution des recettes à classer sur la période de contrôle

<i>Opérations à classer ou à régulariser (en €)</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Recettes à classer ou à régulariser</i>	7 543	16 580	- 2 546	26 363	53 495	65 078
<i>Produits de gestion</i>	5 551 936	5 657 348	5 683 254	5 835 773	6 170 910	7 219 968
<i>Recettes à classer ou régulariser en % des produits de gestion</i>	0,1	0,3	0	0,5	0,9	0,9

Source : balance des comptes

État de l'actif

<i>Actif comptable valeur nette (en €)</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Total</i>	25 962 450	26 789 690	28 383 180	30 246 080	31 058 110	32 313 550

Source : comptes de gestion

État des immobilisations en cours

<i>En €</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Immobilisations corporelles en cours</i>	2 912 910	297 790	1 162 190	46 940	116 190	4 810

Source : comptes de gestion

Évolution des travaux en régie

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Production immobilisée (travaux en régie) c/722</i>	213 706	220 223	91 242	4 813	0	0

Source : comptes de gestion

Opérations d'ordre des travaux en régie

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Terrains de voirie débit c/21712</i>	0	220 223	91 242	0	0	0
<i>Production immobilisée crédit c/722</i>	213 706	220 223	91 242	4 813	0	0

Source : comptes de gestion, balance des comptes

Produits de la taxe de séjour et des prestations de service touristique

<i>En €</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>c/7362 et 731721 produits taxes de séjour</i>	4 549	6 058	17 333	29 299	26 105	32 095
<i>c/70688 prestations services tourisme</i>	0	0	3 839	0	259	0
Total recettes régie tourisme	4 549	6 058	21 172	29 299	26 364	32 095

Sources : comptes de gestion, balance des comptes

Annexe n° 6. Durées d'amortissement des biens**Durée amortissement pratiquées pour les biens acquis après le 01/01/2022**

Imputation	Catégorie de biens amortis	Durée amortissement
Biens dont la valeur est inférieure à 1 000 € TTC		1 an
Immobilisations incorporelles		
202	Frais liés docs urbanisme et numérisation cadastre	10 ans
2031	Frais d'études non suivis de réalisation	5 ans
2033	Frais d'insertion non suivis de réalisation	5 ans
204xxx1	Subventions d'équipement versées – Biens mobiliers, matériel et études	5 ans
204xxx2	Subventions d'équipement versées – Bâtiments et installations	30 ans
204xxx3	Subventions d'équipement versées – Projets d'infrastructures d'intérêt national	40 ans
2051	Concessions et droits similaires - Logiciels	2 ans
Immobilisations corporelles		
215731	Matériel roulant (dont engins de finition : goudronneuse, point à temps, finisseur, gravillonneur)	15 ans
215738	Autre matériel et outillage de voirie	10 ans
21578	Autre matériel technique	10 ans
2158	Autres installations, matériel et outillage techniques	10 ans
21758	Autres installations, matériel et outillage techniques	10 ans
2181	Installations générales, agencements et aménagement divers	10 ans
21828	Autres matériels de transport (véhicules légers)	5 ans
21838	Autre matériel informatique	3 ans
21848	Autre matériel de bureau et mobiliers	5 ans
2188	Autres immobilisations corporelles	10 ans

Source : PV du conseil communautaire du 11 avril 2022

Annexe n° 7. Évolution de l'excédent brut d'exploitation et détail des ressources fiscales de 2017 à 2022

<i>En €</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Écart €	%
<i>Ressources fiscales propres</i>	4 235 071	4 458 426	4 715 696	4 930 643	4 932 921	5 830 326	1 595 255	37,7
+ <i>Fiscalité reversée</i>	455 918	408 123	225 741	216 757	235 492	25 207	- 430 711	- 94,5
= <i>Fiscalité totale (nette)</i>	4 690 989	4 866 549	4 941 437	5 147 400	5 168 413	5 855 533	1 164 544	24,8
+ <i>Ressources d'exploitation</i>	37 886	73 264	59 020	108 672	191 790	200 797	162 911	430
<i>Ressources institutionnelles</i>	609 356	497 312	591 555	574 887	810 707	1 163 639	554 283	91
<i>Production immobilisée, travaux en régie</i>	213 706	220 223	91 242	4 813	0	0		
= <i>Produits de gestion (A)</i>	5 551 936	5 657 348	5 683 254	5 835 773	6 170 910	7 219 968	1 668 032	30
<i>Charges à caractère général</i>	882 750	882 375	1 068 894	1 170 453	1 120 425	1 159 981	277 232	31,4
+ <i>Charges de personnel</i>	1 315 210	1 323 475	1 364 396	1 410 735	1 451 726	1 805 879	490 669	37,3
+ <i>Subventions de fonctionnement</i>	247 382	321 651	774 063	556 507	829 244	339 266	91 884	37,1
+ <i>Autres charges de gestion</i>	1 899 796	2 080 969	1 930 094	2 065 427	2 140 578	2 900 395	1 000 599	52,7
= <i>Charges de gestion (B)</i>	4 345 138	4 608 470	5 137 447	5 203 121	5 541 973	6 205 521	1 860 383	42,8
<i>Excédent brut de fonctionnement (A-B)</i>	1 206 798	1 048 878	545 807	632 652	628 937	1 014 448	- 192 351	- 15,9

Source : CRC NA d'après comptes de gestion

Évolution des principales ressources fiscales propres entre 2021 et 2022

En €	2021	2022	%
<i>Impôts locaux nets des restitutions</i>	2 806 384	2 231 799	- 20,5
<i>Taxes sur activités de service et domaine nettes des reversements</i>	2 020 577	32 095	- 98,4
<i>Taxes liées à l'urbanisation et l'environnement</i>	104 255	2 408 404	2 210
<i>Fraction de TVA</i>		1 147 645	
Ressources fiscales propres	4 932 921	5 830 326	18,2

Source : CRC NA à partir des comptes de gestion

Évolution des taux des impôts locaux pour la CCCCCP de 2017 à 2022

En €	2018	2019	2020	2021	2022	Moyenne nationale 2022
TH + GEMAPI	5,87	5,87	5,87	5,87	5,87	5,28
TFB + GEMAPI	6,09	6,09	6,09	6,09	6,09	6,33
TFNB + GEMAPI	22,36	22,36	22,36	22,36	22,36	15,44
CFE-fiscalité additionnelle	6,86	6,86	6,86	6,86	6,86	7,46
CFE- FPZ	24,73	24,73	24,73	24,73	24,73	21,96
TEOM	12,27	11,27	11,28	12,45	14,45	11,98

Source : fiches AEF

Annexe n° 8. Évolution de la CAF de 2017 à 2022

<i>En €</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Écart €	%
<i>Excédent brut de fonctionnement (A-B)</i>	1 206 798	1 048 878	545 807	632 652	628 937	1 014 448	- 192 351	- 15,9
<i>En % des produits de gestion</i>	21,7 %	18,5 %	9,6 %	10,8 %	10,2 %	14 %		
<i>+/- Résultat financier</i>	- 35 539	- 55 480	- 26 608	- 28 340	- 29 345	- 24 783		
<i>+/- Autres produits et charges excep. réels</i>	- 126 730	- 9 252	- 99 860	21 994	50 939	- 10 727		
= CAF brute	1 044 529	984 146	419 340	626 306	650 531	978 938	- 65 592	- 6,3
<i>En % des produits de gestion</i>	18,8 %	17,4 %	7,4 %	10,7 %	10,5 %	13,6 %		
<i>- Annuité en capital de la dette</i>	370 836	517 267	168 310	209 702	151 174	197 224	- 173 612	-46,8
= CAF nette ou disponible ©	673 694	466 880	251 030	416 604	499 357	781 714	108 020	16

Source : CRC NA d'après comptes de gestion

Annexe n° 9. Évolution de FRNG, du BFR et de la trésorerie de 2017 à 2022

<i>En €</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022	%
<i>Fonds de roulement net global</i>	1 505 902	1 702 135	1 386 597	1 777 184	1 801 886	2 010 746	33,5
<i>Besoin en fonds de roulement global</i>	- 297 043	- 30 495	-910 899	- 521 927	- 788 260	-1 072 502	261,1
<i>Trésorerie nette</i>	1 802 945	1 732 630	2 297 496	2 299 111	2 590 145	3 083 249	71
<i>En nombre de jours de charges courantes</i>	150,2	135,6	162,4	160,4	169,7	180,6	

Source : CRC NA, d'après comptes de gestion

Annexe n° 10. Évolution de l'endettement de 2017 à 2022

<i>En €</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022	%
<i>Nouveaux emprunts de l'année</i>	500 000	140	750 000	1 250 000	0	0	
<i>Mobilisation (-) ou reconstitution (+) du FRNG</i>	475 815	178 189	- 315 538	390 587	24 702	208 861	
= Encours de dette du BP au 31 décembre	1 575 012	1 058 917	1 640 607	2 680 274	2 529 522	2 332 298	48,1
<i>Principaux ratios d'alerte</i>							
<i>Charge d'intérêts et pertes nettes de change</i>	35 539	55 480	26 608	28 340	29 345	24 783	
<i>Taux d'intérêt apparent du budget principal (BP)</i>	2,3	5,2	1,6	1,1	1,2	1	- 55,7
<i>Capacité de désendettement BP en années (dette / CAF brute du BP)</i>	1,5	1,1	3,9	4,3	3,9	2,4	57,6

Source : CRC NA, d'après les comptes de gestion du budget principal

Annexe n° 11. Budgets annexes**Budget annexe prestations de services de voirie****Évolution des dépenses et des recettes de la section de fonctionnement**

<i>En €</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022
<i>Ressources d'exploitation</i>	30 264	22 370	38 735	5 410	1 350	NC
<i>Charges d'exploitation</i>	30 263	22 370	38 736	5 410	1 350	NC
<i>Excédent brut d'exploitation</i>	1	0	-1	0	0	NC

Source : CRC NA à partir des comptes de gestion

Budget annexe GEMAPI**Évolution des dépenses et des recettes de la section de fonctionnement**

<i>En €</i>	2021	2022	%
<i>Ressources fiscales propres (nettes des restitutions)</i>	446 843	551 485	23,4
<i>Ressources institutionnelles (dotations et participations)</i>	173 509	2 944	- 98,3
= Produits de gestion (A)	620 352	554 429	- 10,6
<i>Charges à caractère général</i>	74 579	75 559	1,3
+ <i>Charges de personnel</i>	21 135	59 451	181,3
+ <i>Autres charges de gestion</i>	69 717	59 290	- 15,0
= Charges de gestion (B)	16 432	194 300	17,5
Excédent brut de fonctionnement (A-B)	454 920	360 129	- 20,8
= CAF brute	454 920	360 129	- 20,8
= CAF nette ou disponible ©	454 920	360 129	- 20,8

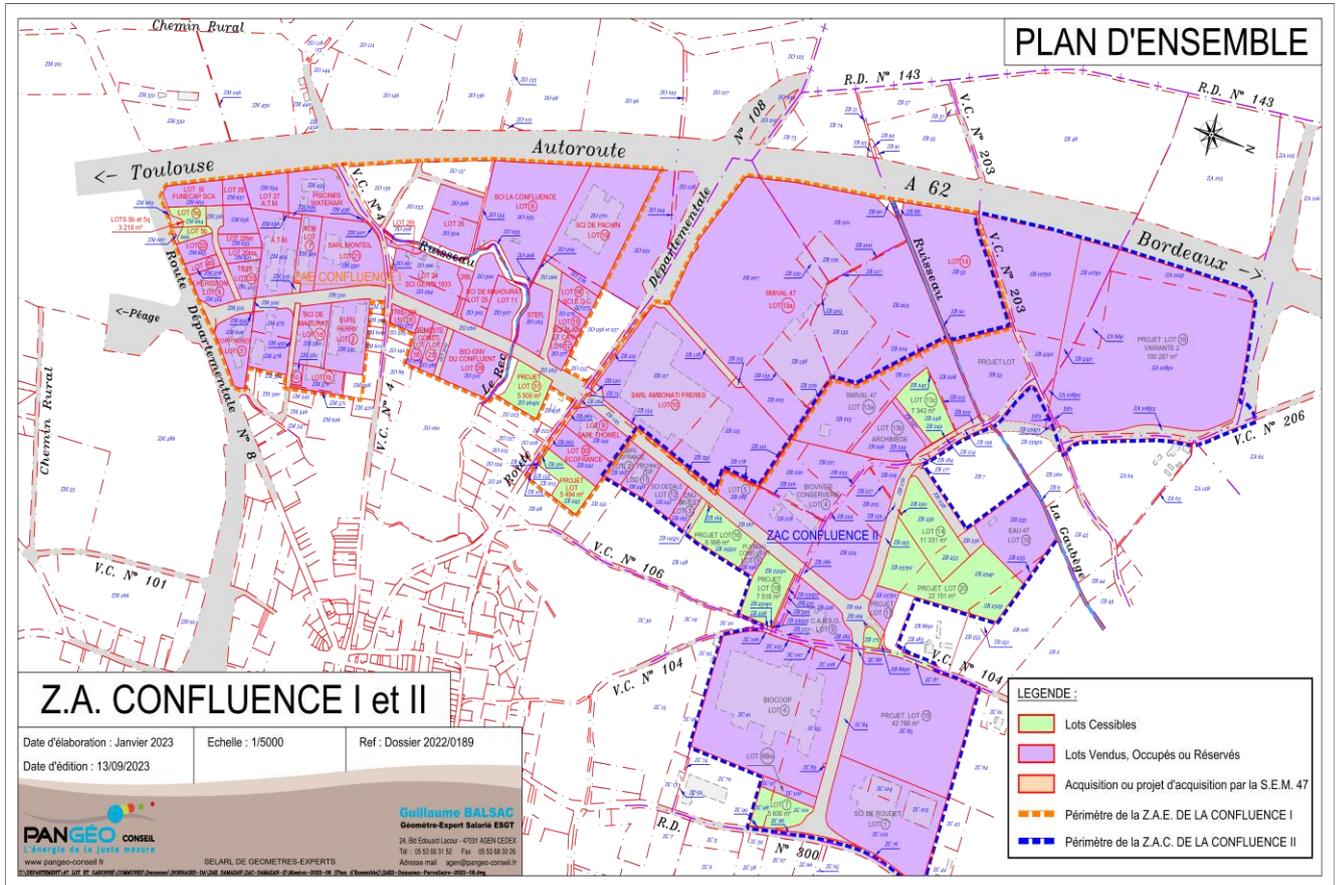
Source : CRC NA d'après les comptes de gestion

Évolution des dépenses et des recettes de la section d'investissement

<i>En €</i>	2021	2022
<i>Dépenses</i>	84 654	135 516
<i>Recettes</i>	0	91 503

Source : comptes administratifs communiqués par la CCCCCP

Annexe n° 12. Plan de la zone d'activité de la Confluence



Sources : documents internes CCCC

Annexe n° 13. Budget annexe ZAE

Évolution des dépenses et des recettes de la section de fonctionnement

<i>En €</i>	2019	2020	2021	2022	<i>Var. annuelle moyenne</i>
<i>Ressources institutionnelles (dotations et participations)</i>	769 873	657 374	632 075	656 013	- 15 %
= Produits de gestion (A)	769 873	657 374	632 075	656 013	- 15 %
<i>Charges à caractère général</i>	24 681	55 410	66 733	45 060	83 %
+ <i>Charges de personnel</i>	50 196	36 904	38 322	21 924	- 56 %
= Charges de gestion (B)	74 877	92 315	105 056	66 984	- 11 %
Excédent brut de fonctionnement (A-B)	694 996	565 059	527 019	589 030	- 15 %
= CAF brute	694 996	133 781	527 838	589 030	- 15 %

Source : CRC NA d'après les comptes de gestion

Évolution des dépenses et des recettes de la section d'investissement

<i>En €</i>	2019	2020	2021	2022
<i>Dépenses</i>	627 597	529 161	631 741	575 303
<i>Recettes</i>		650 356	1 046 432	666 325

Source : comptes administratifs communiqués par la CCCCCP

Annexe n° 14. Fonds de concours et DSC

Fonds de concours d'investissement délibérés par la CCCCCP

	Destinataire et objet	Montant du fonds de concours (en €)
Délibération n° 86-2019 PV du conseil communautaire du 24 juin 2019	Travaux d'aménagement de l'auditorium de la commune de Prayssas	45 000
Délibération n° 201-2019 PV du conseil communautaire du 4 décembre 2019	Travaux d'aménagement du bâtiment « La Comédie » d'Aiguillon (actuel siège de la CCCCCP)	542 000
Délibération n° 116-2020 PV du conseil communautaire du 14 décembre 2020	Rénovation, mise aux normes et extension de la salle de sport de la commune de Lagarrigue	50 000
Délibération n° 117-2020 PV du conseil communautaire du 14 décembre 2020	Construction d'un bâtiment scolaire sur la commune de Madaillan	50 000
Délibération n° 115-2021 PV du conseil communautaire du 27 septembre 2021	Rénovation et la mise aux normes de sa salle des fêtes de Granges-sur-Lot	30 000
Délibération n° 141-2021 PV du conseil communautaire du 22 novembre 2021	Réhabilitation du presbytère de Laugnac	10 000
Délibération n° 142-2021 PV du conseil communautaire du 22 novembre 2021	Aménagement d'un site pour l'accueil d'un centre de tri postal à Prayssas	10 000
Délibération n° 130-2022 PV du conseil communautaire du 12 décembre 2022	Travaux d'extension de l'école maternelle de Port-Sainte-Marie	48 257
Délibération n° 130-2022 PV du conseil communautaire du 12 décembre 2022	Rénovation du groupe scolaire à Damazan	50 000
Délibération n° 130-2022 PV du conseil communautaire du 12 décembre 2022	Rénovation des bâtiments scolaires à Bourran	40 621
Délibération n° 130-2022 PV du conseil communautaire du 12 décembre 2022	Travaux du groupe scolaire à Bazens	50 000
Délibération n° 130-2022 PV du conseil communautaire du 12 décembre 2022	Aménagement intérieur du pavillon nord du château d'Aiguillon	50 000
Délibération n° 130-2022 PV du conseil communautaire du 12 décembre 2022	Rénovation de l'école de Saint-Sardos	3 150
Total sur la période (2019-2022)		979 028

Source : délibérations de la CCCCCP

Fonds de concours de fonctionnement et d'investissement versés

	Destinataires les plus dotés (en €)		Fonds de concours fonctionnement toutes communes, compte 657341 (en €)	Fonds de concours investissement toutes communes, compte 2041412 (en €)
2017	Aiguillon	80 468	283 098	0
	Port-Sainte-Marie	51 254		
	Damazan	33 192		
	Total des 3	164 914		
2018	Aiguillon	53 465	226 495	0
	Port-Sainte-Marie	44 808		
	Damazan	32 386		
	Total des 3	130 659		
2019	Aiguillon	56 101	228 834	45 000
	Prayssas	55 462		
	Port-Sainte-Marie	44 566		
	Total des 3	156 129		
2020	Aiguillon	384 065	164 052	329 925
	Damazan	29 398		
	Port-Sainte-Marie	16 709		
	Total des 3	430 172		
2021	Lagarigue	54 816	164 998	150 000
	Madaillan	52 880		
	Aiguillon	51 645		
	Total des 3	159 341		
<i>Sous total 2017-2021</i>	<i>1 041 215 € Soit 65 % des fonds de concours fonctionnement et investissement</i>		<i>1 067 477</i>	<i>524 925</i>
	2022		<i>160 765</i>	<i>105 707</i>
	<i>Sous-total 2017-2022</i>		<i>1 228 242</i>	<i>630 632</i>
	Total général 2017-2022			1 858 874

Source : CCCCPC, comptes de gestion et comptes administratif

Communes ayant bénéficié d'une dotation de « solidarité fiscale » de 2017 à 2021

COMMUNES	Montant Dotation de solidarité
BOURRAN	394.00
COURS	1 471.00
GALAPIAN	56.00
GRANGES	4 757.00
LUSIGNAN	2 437.00
PRAYSSAS	9 626.00
RAZIMET	413.00
TOTAL	19 154.00

Source : extrait de la délibération n° 192-2017

Chambre régionale
des comptes
Nouvelle-Aquitaine



Chambre régionale des comptes Nouvelle-Aquitaine

3 place des Grands-Hommes

CS 30059

33064 BORDEAUX CEDEX

nouvelleaquitaine@crtc.ccomptes.fr

www.ccomptes.fr/fr/crc-nouvelle-aquitaine